

Proyecto Políticas Integrales para el Desarrollo Rural

**CIID-Canadá
Informe G. DRU-Bolivia**

***Diagnóstico y Relaciones Intersectoriales e
Institucionales en Chuquisaca***

***Juan José Bonifáz
Septiembre 1995***

ARCHIV
711.3(84)
B6

DIAGNOSTICO Y RELACIONES INTERSECTORIALES E INSTITUCIONALES
EN CHUQUISACA

I N D I C E

	Página
<u>INTRODUCCION.</u>	2
<u>METODOLOGIA.</u>	3
<u>CAPITULO I.</u>	
1. Análisis Institucional	4 - 14
1.1. Análisis Global	4
1.2. Planes de Desarrollo	7
1.3. Instituciones Estatales o Públicas	8
1.4. Instituciones Privadas	11
<u>CAPITULO II.</u>	
2. Consejo Departamental de Desarrollo Social	15 - 27
2.1. Creación	15
2.2. Desempeño Institucional	17
2.3. Coordinadora de la Mujer	19
2.4. Estudio de caso - CDDS	21
<u>CAPITULO III.</u>	
3. CODES provinciales	28 - 46
3.1. Creación	28
3.2. Desempeño Institucional	31
3.3. Estudio de Caso - CODES Zudañez	36
<u>CAPITULO IV.</u>	
4. Conclusiones y recomendaciones	47 - 48
<u>CAPITULO V.</u>	
5. Anexos	49 - 73
5.1. Cuadros y figuras	49
5.2. Listado Institucional	71
<u>BIBLIOGRAFIA.</u>	74

INTRODUCCION.

El presente trabajo, ha sido efectuado a requerimiento del Grupo Interinstitucional de Desarrollo Rural (G.DRU), sobre la base de términos de referencia discutidos oportunamente, para analizar el relacionamiento interinstitucional e intersectorial en el departamento de Chuquisaca, con las experiencias de coordinación y concertación de los consejos que se han implementado en estos últimos años.

En un país como Bolivia, escasamente articulado y en pleno proceso de modernización, un análisis de esta naturaleza, es de suma importancia para ver las debilidades y los logros, que sirvan de base para recomendar cambios y ajustes, para un mejor accionar institucional en beneficio de un desarrollo mas armónico.

Sin embargo, el impacto para instituciones como el CDDS y los CODES que son instrumentos de preparación del proceso de descentralización, al promulgarse las leyes que norman el proceso de implementación, deben pasar a cumplir nuevos roles, sobre todo de mediación y coordinación bajo reglas mas claras y efectivas.

La Ley de Participación Popular y de Descentralización Administrativa provocan un cambio radical de todas las instituciones del sector público, sin embargo de que esta última, tiene mas las características de una descentralización funcional, y a juicio nuestro, avanzará en la medida de las capacidades locales para tomar decisiones.

Lo positivo es la unificación del Poder político y económico en algunas regiones, sobre todo en Chuquisaca, donde siempre se dió el conflicto entre Prefectura y Corporación de Desarrollo. Ahora se presenta una oportunidad inmejorable para reorientar las tareas del desarrollo sobre una estructura que responda a esa necesidad y no como al presente, donde el principal actor del desarrollo, el Estado, se encuentra cumpliendo tareas completamente ajenas al interés colectivo.

Los otros actores que participan en el desarrollo en esta coyuntura están en un nivel de compás de espera, hasta que exista una definición de la nueva estructura del poder ejecutivo a nivel departamental.

Agradeciendo la confianza del Grupo Interinstitucional de Desarrollo Rural (G.DRU) presentamos este documento que esperamos cubra aceptablemente las inquietudes existentes sobre el tema y esperamos sus comentarios críticos al respecto.

Sucre, septiembre de 1995

METODOLOGIA

La elaboración del presente trabajo se ha efectuado a través de dos fuentes de información :

1. La información (base de datos) existente en el CDDS y CODES, sujeta a actualización continua y verificación cruzada, como estadísticas, informes y publicaciones y comunicación personal de las experiencias del personal profesional de los mismos.
2. Se efectuaron entrevistas, se utilizó bibliografía referente al tema e información de fuentes primarias y secundarias en instituciones importantes.

Asimismo, la información proveniente de los dos puntos mencionados líneas arriba, se vació en matrices, efectuándose el análisis de las relaciones y/o participación institucional.

Efectuado el análisis de las matrices, se efectuaron nuevamente entrevistas, con las instancias mencionadas, para la rectificación y/o aprobación de los resultados obtenidos.

Finalmente, el último paso ha consistido en la redacción del documento, donde se han hecho los reajustes respectivos.

Cabe hacer notar que tanto la implementación de la Ley 1551 como la promulgación reciente de la Ley de Descentralización, han dificultado el análisis más específico, puesto que muchas instituciones van a realizar cambios en su relacionamiento y operatividad en un futuro cercano, por lo que en este periodo están más bien a la espera y no están demasiado dispuestas en el presente a mostrar debilidades, fortalezas y relacionamiento.

CAPITULO I.

1. Análisis Institucional.1.1. Análisis Global.

Del inventario actualizado elaborado por el CDDS (1994) que cubre a 137 instituciones y organizaciones que participan en el desarrollo de Chuquisaca (ver anexos), se han seleccionado 85 para el análisis, por ser estas las que tienen mayor presencia y participación en el desarrollo rural.

De las 85 instituciones mencionadas, se cita a continuación el porcentaje por tipo de institución :

- Estatales o públicas = 26 instituciones = 31%
- ONGS - IPDS, Iglesia = 32 instituciones = 38%
- Mixtas (proyectos) = 15 instituciones = 17%
- Asociaciones de base = 12 instituciones = 14%

La participación de esas 85 instituciones, por sectores (1) es como sigue :

- Agropecuario y forestal	21	%
- Educación, cultura y comunicación social	19	%
- Salud y nutrición	17	%
- Estudios e investigación	11	%
- Otros	9.8	%
- Saneamiento básico y riego	8.7	%
- Infraestructura caminera	6.5	%
- Urbanismo y vivienda	3.8	%
- Artesanía, industria y turismo	2.7	%
- Transportes	0.5	%

Asimismo, las actividades (1) a las que se dedican dichas instituciones son :

- Formación, capacitación y extensión	19	%
- Coordinación y planificación	18	%
- Producción	14	%
- Entrega de insumos y crédito	10	%
- Asistencia social y médica	10	%
- Otras actividades	8.5	%
- Investigación	7.7	%
- Distribución de alimentos	4.4	%
- Comercialización	4.2	%
- Construcciones	4.2	%

¹La nominación de sectores y actividades esta dada de acuerdo a requerimiento del trabajo del CDDS y no es la tradicional.

Las zonas de trabajo (2) de esas instituciones son :

	No. Instituciones
- Sucre	72
- Zudañez (2)	42
- Oropeza	35
- Belisario Boeto	34
- Tomina	34
- Yamparaez	31
- Hernando Siles	31
- Azurduy	29
- Nor Cinti	27
- Luis Calvo	27
- Sud Cinti	27

Existe un aumento en número y presencia en el área rural de ONGs y Proyectos, en comparación con años anteriores. Este incremento, no implica en sí mismo un cambio cualitativo, ya que dichas acciones en su mayoría son superpuestas, dispersas, de corta duración y no cuentan con un enfoque regional y menos aún, con una orientación definida de políticas que permitan integrar al departamento y mejorar las condiciones socioeconómicas de sus habitantes.

No obstante, algunas ONGs y Proyectos específicos, tienen un peso importante por sus recursos y presencia efectiva en muchas actividades, las mismas que suplen en algunos casos las falencias existentes en los sectores de salud, educación, infraestructura básica, etc. La creación de UNISUR, constituye un avance positivo.

En lo que respecta a instituciones públicas, exceptuando la creación del FIS, FDC y de la SDDR, no ha existido un cambio significativo en los últimos años.

Los problemas existentes en años anteriores en las instituciones públicas, se han acentuado : La falta de recursos técnicos -financieros, ausencia de planificación concertada, inestabilidad funcionaria y celo institucional.

La creación y funcionamiento del CDDS y los CODES, ha iniciado un proceso de participación y concertación, en los actores del desarrollo en el área provincial, que está permitiendo una activa participación en el proceso de análisis de su propia problemática, las posibles soluciones y el planteamiento de las mismas.

Otro aspecto importante, es la incorporación del tema mujer y medio ambiente (Agenda 21, Min Desarrollo Sostenible) y su presencia interinstitucional.

² En la mayoría de los casos se contabiliza la misma institución para varias provincias.

En lo que respecta al aspecto financiero se ha producido un desfase, situación que se ha presentado por el cierre de las oficinas de los Bancos Minero, Agrícola, del Estado, Central y FONDESA. A nivel provincial el vacío es mayor ya que solamente existen en Camargo y Monteagudo oficinas de BIDESIA y esta mínima cobertura está afectando negativamente la producción y el intercambio económico.

La promulgación de la Ley de Participación Popular y su implementación, ha creado un desconcierto a nivel institucional y aún persiste una desarticulación y descoordinación institucional a diferentes niveles. Uno de los factores principales que inciden es la falta de una adecuada información.

El cambio de roles de CORDECH con las Leyes 1551 y 1654, ha creado un desajuste, puesto que esta institución era la única en Chuquisaca que tenía presencia técnica - financiera en todo el departamento y por su capacidad económica, logró tener un efecto multiplicador en la mayoría de los sectores (servicios, comercio, industria, generación de empleo).

La ausencia de un Marco Institucional sistematizado tiene como consecuencia la falta de una coordinación interinstitucional e intersectorial adecuada y eficiente. La misma es mínima, por no decir inexistente en la mayoría de los casos, encontrándose muchas superposiciones de instituciones en un mismo sector y a veces en la misma área de trabajo. Esta falta se da tanto en la ciudad de Sucre, como en el área rural.

La ausencia de un mecanismo normativo de coordinación del Desarrollo Rural, tanto a nivel regional como sectorial, ha dado como resultado que los programas y proyectos en el área rural se caractericen por :

- La dispersión institucional de operaciones.
- Superposición de acciones.
- Inadecuada utilización de recursos humanos, financieros, técnicos y materiales.
- La falta de integración de servicios a nivel regional y local.
- Limitado acceso a los canales de crédito y financiamiento de insumos agrícolas.
- Desventajosa relación de intercambio entre el campo y la ciudad.

Otra limitante tanto a nivel nacional, como departamental, es la falta de un sistema confiable y sistematizado de información.

En resumen, se puede indicar :

- Existencia de sectarismo y prevendalismo en el sector institucional público.
- Falta de un marco institucional departamental.
- Múltiples instituciones, pero con una debilidad en la definición y cumplimiento de sus roles y funciones.
- Instituciones estatales nacionales con presencia precaria y sin ningún poder de decisión.
- Instituciones regionales dispersando y duplicando esfuerzos sin lograr impactos significativos.
- Recursos humanos con limitada capacidad técnica y falta de información.
- Acciones de algunas ONGs, superpuestas, dispersas y no controlables.
- Celo institucional acentuado y aparente lucha de espacios de poder.
- Falta de coordinación interinstitucional e intersectorial en todos los niveles.
- Falta de una instancia técnica regional que analice, regule, coordine y defina roles institucionales y administrativos.
- La empresa privada no juega un rol importante.

1.2.- Planes de Desarrollo.

En función de la nueva política instaurada por el Gobierno Central, se hace imperativo efectuar un nuevo enfoque regional acorde con las reformas que se implantan a nivel nacional.

Es así, que la Corporación de Desarrollo ha elaborado el Plan Departamental de Desarrollo Económico y Social de Chuquisaca, enmarcado en el Plan General de Desarrollo Económico y Social de la República (D.S.23883 de 22/10/1994). Dicho documento no está aún en circulación.

Asimismo, existen PLANES DE DESARROLLO en 6 de las 10 provincias de Chuquisaca, que son el marco donde se desenvuelven muchas de las actuales actividades institucionales.

En la actualidad, existen Planes Seccionales Participativos en los municipios de : Belisario Boeto, El Villar, Alcalá, Tomina, Sopachuy y Padilla, elaborados por CEDEC - FIS (Dic 1994).

Asimismo se han elaborado Planes de Desarrollo Participativo en los Municipios de : Presto, Huacareta y Monteagudo,

elaborados por ACLO - SNDR -FIS (Ene 1995).

Sin embargo en Chuquisaca, pese a su experiencia en planificación, estos en su mayoría sino en su totalidad, han pasado a anaqueles y muy poco a su ejecución.

1.3. Instituciones estatales o públicas.

Prefectura.

La Prefectura del Departamento, creada mediante Ley de la República en 1826, es una entidad del estado, que conforme a la Constitución Política del Estado, se constituye en la máxima autoridad política y administrativa del departamento.

El rol de la misma ha sufrido transformaciones en el transcurso de los años.

En una primera etapa cumplió funciones de Gobierno Departamental con atribuciones muy amplias. Luego sus funciones se van restringiendo, dando paso a los Corporaciones Regionales de Desarrollo.

Con la Promulgación de la Ley de Descentralización Administrativa a partir de 1996 se constituirá en el poder ejecutivo a nivel departamental, retomando algunos roles importantes.

Cabe hacer notar, que la Prefectura de Chuquisaca ha sido una de las primeras del país, sino la única que a partir de 1989 dejó de ser exclusivamente una instancia de carácter político para convertirse en un espacio de convocatoria concertación y coordinación interinstitucional a través de mecanismos como el CDDS y CODES.

En esta coyuntura el CDDS está asesorando y colaborando a nivel técnico en la nueva estructura prefectural y dada su experiencia participa activamente en el proceso de cambio.

Ley de Descentralización Administrativa.

Citaremos algunos conceptos del contenido de la ley.

- En el marco de la Constitución Política del Estado, la presente ley regula el regimen de descentralización administrativa del poder ejecutivo a nivel departamental, que conforme al sistema Unitario de la República, consiste en la transferencia y delegación de atribuciones de caracter técnico administrativo, no privativas del poder ejecutivo a nivel nacional.
- En el marco de la preservación de la unidad nacional, la presente ley tiene por objeto :
 - a- Establecer la estructura organizativa del poder ejecutivo a nivel departamental dentro del régimen de descentralización administrativa

- b- Establecer el regimen de recursos económicos y financieros departamentales
- c- Mejorar y fortalecer la eficiencia y eficacia de la administración pública, en la prestación de servicios en forma directa y cercana a la población

Municipios (Alcaldías).

Su existencia es anterior a la República, se rigen por la ley Orgánica de Municipalidades y su estructura básica está dada por el Consejo Municipal, Alcalde y/o Agente Cantonal y oficialías mayores. Según disposiciones legales su mandato ha sido ampliado.

Los Municipios no obstante de contar con las disposiciones legales que los amparan, no han ejercido a plenitud la autoridad jurídico - técnica y tampoco han tenido presencia institucional con capacidad real de convocatoria, mas que todo por carencia de mecanismos de concertación y coordinación en los años anteriores.

Su capacidad técnica y financiera ha sido muy limitada. No obstante, estos últimos años la situación ha cambiado.

Con la promulgación de la ley 1551, se constituyen en las instancias centrales de su implementación. Es así que desde 1994, se han realizado acciones de apoyo directo, tanto por instituciones regionales (CORDECH), locales, nacionales e internacionales, dando énfasis en su fortalecimiento.

Ley de Participación Popular.

Dicho instrumento jurídico (No. 1551) fué promulgado el 20 de abril de 1994, que modifica substancialmente las estructuras del estado y pretende con el mismo lograr una sociedad más justa, equitativa y participativa.

En este sentido, hay un cambio radical que implica un reordenamiento del espacio, recursos, roles institucionales y el aspecto más relevante radica en lograr la participación activa de la sociedad civil en todas las etapas del proceso de desarrollo.

Es así que, a nivel institucional los municipios se constituyen en los ejes centrales de esta reforma.

De acuerdo al contenido de la Ley, citaremos algunos conceptos.

- Se cambia el status de los Municipios y delimita su jurisdicción territorial a la sección de provincia.
- Incorpora a las organizaciones sociales, tanto urbanas como rurales y les reconoce personalidad jurídica.

- A los Gobiernos Municipales les amplia su competencia, incrementa sus recursos y transfiere obligaciones.
- Establece el concepto de distribución igualitaria de los recursos por habitante, a nivel municipal.
- Reordena las atribuciones y competencias de los órganos públicos.
- Crea los Comités de Vigilancia, que se constituyen en una instancia de control y fiscalización de los actos de los Gobiernos Municipales.

No cabe duda, que la Ley de Participación Popular está generando un proceso de cambio significativo, tanto en la redistribución de parte de los ingresos del Estado, la incorporación del área rural y lograr la participación plena y democrática de los habitantes del país.

Del análisis, se establecen algunas dificultades que se anotan a continuación :

- En el establecimiento de los límites territoriales.
- Existen problemas en la participación de sindicatos, Juntas Vecinales, Comités Cívicos, empresarios, etc.
- Existen problemas y retraso en el registro de las OTB's y Comités de Vigilancia.
- Ausencia de articulación entre los niveles de planificación nacional, departamental y municipal.
- Las relaciones entre Corporaciones, Municipios y otras agencias estatales, no están bien coordinadas a nivel municipal.
- Protagonismo político prodomina sobretodo.

CORDECH.

La creación de las Corporaciones Regionales de Desarrollo, obedeció al objetivo prioritario de promover el desarrollo armónico y equilibrado del país, asegurando el uso racional de recursos financieros propios y proveyendo nuevos para aquellas regiones que no cuentan con ellos y para la ejecución de los planes, programas y proyectos de desarrollo regional.

El instrumento jurídico para su creación fué la Ley de las Corporaciones Regionales de Desarrollo, por la cual los Comités de Obras Públicas se transforman en Corporaciones de Desarrollo. La estructura básica esta dada por : Directorio, Presidencia, Unidades Operativas y Administrativas.

A partir de su creación en 1978, se constituyó a nivel departamental en la institución que ha liderizado el proceso

de desarrollo y la única que tiene presencia institucional tanto a nivel técnico como financiero en todo el ámbito regional. Se estima que el nivel de sus inversiones alcanzó los \$US 300 millones.

Desde 1994 está orientada a la implementación de la Ley de Participación Popular, aunque su conocimiento hasta hoy está restringido a un liderazgo limitado.

Con la promulgación de la Ley de Descentralización Administrativa y de acuerdo al artículo 26 de la misma, las Corporaciones de Desarrollo se disuelven y el patrimonio de estas entidades se transfieren al dominio y uso departamental, bajo administración y responsabilidad de los Prefectos.

En función de la Ley de Participación Popular, CORDECH comenzó con su reestructuración, transfiriendo parte de sus recursos y atribuciones a los municipios. Actualmente se encuentra en la etapa de conciliación y liquidación, ya que a partir de Enero de 1996, simplemente ya no existirá como institución.

1.4. Instituciones Privadas.

Iglesia, ONGs e IPDSS.

Antecedentes.

Las principales Organizaciones No Gubernamentales (ONG's) de Bolivia, hoy conocidas también como Instituciones Privadas de Desarrollo Social (IPDS), surgen en la segunda mitad de la década de los años 60, orientándose a servir, principalmente a los sectores más pobres de la población y llenando vacíos por la falta de intervención del estado.

Las primeras ONGs nacieron por iniciativa de la Iglesia Católica, con acciones de apoyo a las parroquias, con dispensarios, escuelas, radios, campañas de alfabetización para adultos del area rural y suburbana. En Chuquisaca ACLO, se constituye como la pionera de las ONGs.

La participación de la Iglesia es importante, tanto en el área urbana como rural. Entre las principales instituciones que tienen presencia a nivel rural, se citan a : CARITAS, ACLO, TREVERIS, CARDENAL MAURER, PASTORAL SOCIAL y FE y ALEGRÍA.

Por el crecimiento del número de ONG's en Chuquisaca, es que se crearon en el año 1990 UNISUR y ASONGS (Asoc de ONGs de salud) y de reciente creación en 1995 ODECH (Organizaciones Para el Desarrollo de Chuquisaca).

UNISUR es la red que asocia a instituciones privadas, no lucrativas, sin fines políticos ni religiosos, constituyéndose así en una instancia de coordinación de programas de promoción social, desarrollo agropecuario, salud, educación, organización social, cultura, programas de

crédito, artesanía y otras actividades afines a las ya mencionadas.

Los objetivos de UNISUR son :

- Mejorar las condiciones de vida de los pobladores de la región, a través de sus afiliadas.
- Lograr mediante la gestión y la coordinación con sus afiliadas, líneas de acción comunes, tendientes a impulsar un desarrollo sostenible en el Departamento.
- Proponer políticas y estrategias para el desarrollo departamental, recuperando y replicando las experiencias de sus afiliadas, en la perspectiva de coordinar mejor las acciones para el desarrollo con las organizaciones de la sociedad civil y del estado.
- Generar un espacio común de capacitación regular dirigido a los recursos humanos de sus afiliadas, a objeto de mejorar los niveles de eficiencia.
- Asumir la defensa de su autonomía, libertad de acción, igualdad y legalidad en el marco de su propia institucionalidad y las de sus afiliadas.

Como se mencionó anteriormente, el trabajo de estas organizaciones ha sido efectuado mayormente sin ninguna coordinación, tanto a nivel de las ONGs, como con las instituciones locales y regionales. La creación de UNISUR, está permitiendo cambiar esta situación.

Se estima que el nivel de las inversiones de las ONGs, alcanzó los \$US 100 millones.

También en la actualidad las ONG's - IPDS, están empezando a concertar con los beneficiarios y hacerles partícipes de sus planes y programas, para una adecuada intervención.

Actualmente UNISUR está evaluando la información de los resultados obtenidos por sus afiliadas, que permitirá medir el impacto de las mismas en la región.

Problemática.

La coordinación aún no es efectiva, tanto entre las mismas ONGs, como con las instituciones de base, locales y departamentales.

En general las ONGs tropiezan con la falta de recursos humanos capacitados y recursos económicos suficientes para cubrir adecuadamente las áreas de organización y capacitación.

Los cambios de orientación de las instituciones a nivel estatal, dificultan en gran manera el trabajo de las ONG's, IPDS.

No existe en la mayoría de los casos, una correlación entre lo que la población realmente necesita y lo que se ejecuta en las áreas de intervención.

Las ONG's - IPDS que han trabajado durante mucho tiempo, en el Fortalecimiento de las Organizaciones de Base, no han logrado su propósito ya que aún es notable la debilidad de dichas organizaciones.

Empresa Privada.

La presencia institucional de la empresa privada en el área rural, no es significativa. La única industria importante es SAGIC (Camargo), cuyas oficinas centrales están en La Paz. No obstante existen medianas y pequeñas industrias e instituciones dedicadas al comercio y/o servicios.

En Camargo y Monteagudo funcionan oficinas de BIDESIA.

La Cámara Regional Agropecuaria de Chuquisaca, está en plena reorganización. Recientemente se ha creado la Federación de Ganaderos en Hernando Siles.

La Federación de Empresarios Privados en el departamento, está efectuando un análisis de la problemática del sector para establecer los objetivos sectoriales a seguir.

Asociaciones de Base.

Las principales asociaciones de base las constituyen: Los Sindicatos Campesinos, Club y Centros de Madres, Mujeres que se organizan a través de un proyecto, cooperativas y asociaciones de productores, etc.

Las mismas se agrupan y afilian tanto a nivel provincial, departamental y nacional en federaciones, confederaciones, etc.

Sindicatos Campesinos.-

Son las organizaciones más tradicionales y de mayor trascendencia tanto por el tiempo de su creación como por la incorporación de la mayoría de la población campesina y tienen cobertura en todo el departamento. Sin embargo existen aún algunos ayllus en la provincia Nor Cinti (San Lucas) y parte de Oropeza.

Sus objetivos básicos son:

- Defender los derechos de los campesinos y los beneficios que les otorga la Ley de Reforma Agraria (1952).
- Mejorar las condiciones de vida, tanto como en el aspecto social, como en lo económico de los campesinos.

La ley de Participación Popular establece las OTBs y les reconoce personería jurídica, las mismas se constituyen por las comunidades campesinas, sindicatos, juntas vecinales y otras organizaciones sociales. Su rol es importante ya que participan por mediación de los Comités de Vigilancia, en los municipios y otros órganos del gobierno estatal. En el departamento de Chuquisaca se han concedido hasta el momento 1.150 certificados de personería jurídica.

Club de Madres.-

Los mismos fueron promocionados inicialmente por CARITAS (años 70) y luego por OFINAAL (años 80). El principal objetivo de su agrupación fué el de conseguir ayuda, la misma que consistía en la donación de alimentos. Existen tanto a nivel urbano como rural.

Las mismas promueven la formación técnica y la capacitación en temas como salud, producción, etc.

Centros de Madres.

Su creación obedece a los programas de apoyo alimentario, salud y promoción, implementados por el IPTK y Centro Juana Azurduy en los barrios de la periferia.

Cooperativas Agropecuarias.

Nacieron en los años 60 con apoyo de las parroquias en provincias. A partir de 1974, se agrupan y forman AGROCENTRAL, que con el soporte de la Iglesia de Alemania e Inter American Foundation, tratan de fortalecer a sus afiliadas.

Actualmente las cooperativas afiliadas son 12 y se encuentran en 6 de las provincias.

Asimismo existen organizaciones de carácter cívico, empresarial, cultural, etc.

CAPITULO II

2. Consejo Departamental de Desarrollo Social - CDDS.

2.1. Creación.

Antecedentes.

La Prefectura del Departamento de Chuquisaca, desde la creación de las Corporaciones Regionales de Desarrollo, perdió muchas de sus atribuciones, limitándose a cumplir exclusivamente el rol principal de la representatividad política del Gobierno Central.

A partir de 1989 incursiona con acciones directas en el ámbito de la coordinación y concertación de la problemática departamental y con miras de irse adaptando al proceso de descentralización que se plantea en el país. Es que promueve la coordinación interinstitucional - intersectorial.

La necesidad de dar una respuesta al creciente deterioro de la situación social de la población chuquisaqueña, impulso la creación del CDDS (Consejo Departamental de Desarrollo Social de Chuquisaca) en el año 1990, por acuerdo de instituciones públicas, privadas y organizaciones de la sociedad civil, con el objeto de discutir problemas y formular propuestas alternativas de desarrollo con acciones coordinadas y concertadas en los campos de salud, educación, vivienda y saneamiento básico.

El objetivo General acordado por los representantes del Consejo (13 instituciones gubernamentales y ONG's) es que el trabajo del CDDS esté basado principalmente en la coordinación, concertación y normación de planes y actividades de Desarrollo en el ámbito social.

Los Integrantes Del Consejo Departamental De Desarrollo Social De Chuquisaca

1. Prefectura
2. Corporación Regional de Desarrollo de Chuquisaca
3. Gobierno Municipal de Sucre.
4. CIDEPRO.
5. Central Obrera Departamental.
6. Federación Sindical Unica de Trabajadores Campesinos Chuquisaca.
7. Federación de Empresarios Privados Chuquisaca.
8. Universidad de San Francisco Xavier.
9. Secretaría Regional de Salud (antes: Unidad Sanitaria)
10. Consejo Ejecutivo de Educación de Chuquisaca.
11. Red de ONG's (UNISUR).
12. Arzobispo de la Diócesis de Sucre.
13. ONAMFA.

Los Objetivos específicos del CDDS son :

- Designar al CDDS responsable permanente con representatividad institucional y pleno poder de decisión para todas las funciones referentes al desempeño del CDDS ,mediante resoluciones que tendrán carácter decisorio y obligatorio.
- Efectuar reuniones bimensuales del CDDS, a fin de garantizar el seguimiento oportuno y dinamizar acciones.
- Gestionar la aprobación de planes, programas y proyectos del desarrollo social.
- Dinamizar la elaboración, aprobación, ejecución y evaluación de planes operativos anuales de gestión concertada.
- Reforzar los niveles de apoyo y asesoramiento al CDDS y a los comités sectoriales correspondientes.
- Reformular el rol y la constitución del equipo técnico antes interinstitucional, por multidisciplinario, compuesto por profesionales especializados en los diferentes aspectos del desarrollo social.
- Relacionar en forma estrecha al CDDS con el CDDA, siendo nexos de unión la Secretaría Permanente, el equipo técnico y los Comités Sectoriales de seguridad alimentaria, medio ambiente y otros a conformarse.
- Reorganizar los comités sectoriales y subsectoriales para la coordinación, elaboración y ejecución de planes, programas y proyectos sectoriales.
- Consolidar el funcionamiento de los comités sectoriales, como fundamento básico del CDDS.
- Definir y consolidar las instituciones cabeza de sector, mediante análisis y consenso sectorial.

Los objetivos específicos se adecuarán e implementarán mediante la labor coordinada y las acciones concertadas por el CDDS, su equipo técnico y los responsables de los comités sectoriales (Evaluación CDDS - Agosto 1991).

El CDDS cuenta con siguientes instrumentos operativos :

- * El Equipo Técnico interinstitucional y multidisciplinario que tiene como objetivo, el de asesorar al Consejo y a las Instituciones integrantes, en la formulación, seguimiento y evaluación de planes, programas y proyectos. Uno de los problemas es la inestabilidad de profesionales y técnicos de las instituciones que componen este equipo interinstitucional.
- * El Secretario Permanente, que es la persona que motiva e

incentiva las reuniones y las actividades del equipo Técnico, del cual forma parte.

* Los Comités Sectoriales, que se reúnen a instancias de determinados sectores del desarrollo social. Su funcionamiento ha sido en general satisfactorio, ya que se han concertado planes y priorizado actividades.

Desde la creación del CDDS, se cuenta con el asesoramiento permanente de profesionales calificados.

Durante el año 1992, el CDDS ha impulsado la conformación de los primeros Consejos Provinciales de Desarrollo (CODES), los que mantienen una relación estrecha de coordinación con el CDDS en lo que respecta a la coordinación.

Asimismo, el CDDS ha impulsado la creación de la oficina de la Coordinadora de la Mujer en Chuquisaca.

Ennumeraremos a continuación las actividades puntuales que ha desarrollado e impulsado el CDDS.

- Formulación de la Estrategia de Desarrollo Social de Chuquisaca.
- Encuesta Inversiones en Chuquisaca.
- Encuesta sobre la situación socio económica de la mujer en los barrios periféricos de Sucre.
- Inventario de instituciones en Chuquisaca.
- Elaboración de una base de datos de las comunidades y OTB's de Chuquisaca.
- Inventario institucional en cuanto a programas de asistencia alimentaria.
- Inventario y acceso a sistemas de información bibliográfica sobre desarrollo regional.
- Montaje de un sistema de información geográfica.
- Las actividades por sectores del área de salud han sido múltiples y asimismo en el tema de género.

Todas estas acciones han sido acompañadas por un fortalecimiento institucional con la organización de seminarios y/o talleres en las respectivas áreas de trabajo.

El aporte económico y técnico de las instituciones que coadyuban al funcionamiento del CDDS, son en su mayoría instituciones de cooperación internacional : MCTH, SNV, UNICEF, COTESU, OIT.

En este sentido, el CDDS está cumpliendo con un rol importante, pues se ha constituido en una instancia técnica que ha suplido en gran parte la falta de un ente coordinador en la región.

2.2. Desempeño Institucional.

Aspectos Positivos.

- Instrumento de coordinación que cumple su rol con eficiencia, impulsando con sus acciones un desarrollo más coherente y concertado del sector social en el Departamento.
- Poder de convocatoria y concertación a nivel rural, lo que permite lograr un avance significativo en la incorporación participativa de la población del área rural en el proceso de desarrollo.
- Credibilidad y aceptación de las instancias regionales y nacionales de decisión y de los organismos de cooperación internacional, lo que le ha permitido la captación de importantes recursos técnicos y financieros.
- Instancia técnica, sin ingerencia política, lo cual ha permitido un accionar en beneficio exclusivamente de Chuquisaca.
- Creó las condiciones políticas, normativas y técnicas para la constitución de los Consejos Provinciales de Desarrollo.
- Tanto el marco de definición y objetivos propuestos por el CDDS, han sido aceptados en general como instrumentos válidos y representativos de la población provincial.
- La iniciativa del CDDS de la creación de los Consejos Provinciales de Desarrollo, ha permitido aunar los esfuerzos departamentales y locales para contar con mecanismos adecuados de coordinación que les permitan tener una autonomía en sus decisiones.
- El CDDS ha contribuido en introducir la planificación participativa en la formulación de planes de desarrollo provincial, a través de los Consejos y con el apoyo de CORDECH, PROAGRO, PLAREG-COTESU, CEDEC, MTCH, SNV, ACLO, etc.
- Grupo Técnico-Asesor, con mística de trabajo en equipo, concepto básico para lograr eficiencia.

Problemática.

- Falta de un presupuesto fijo y permanente para su funcionamiento.
- Falta de participación real de varias instituciones.
- Inestabilidad y cambios de orden político, en las instituciones miembros del CDDS.
- Celo institucional.

2.3 Coordinadora de la Mujer (CMCH).

Antecedentes.

En el año 1992, por Decreto Prefectural se creó la Coordinadora de La Mujer, con el propósito de coordinar y concertar acciones destinadas a lograr el desarrollo integral en Chuquisaca. La Coordinadora se constituye en un mecanismo integrante y dependiente del CDDS.

Está constituida aproximadamente por 30 miembros y que representan a : asociaciones y organizaciones femeninas en instituciones con programas específicos para la mujer en cualquier área de interés.

La Coordinadora se constituye en una institución sin fines de lucro. Cuenta con el apoyo económico de UNICEF y la Embajada de Holanda para la realización de sus actividades.

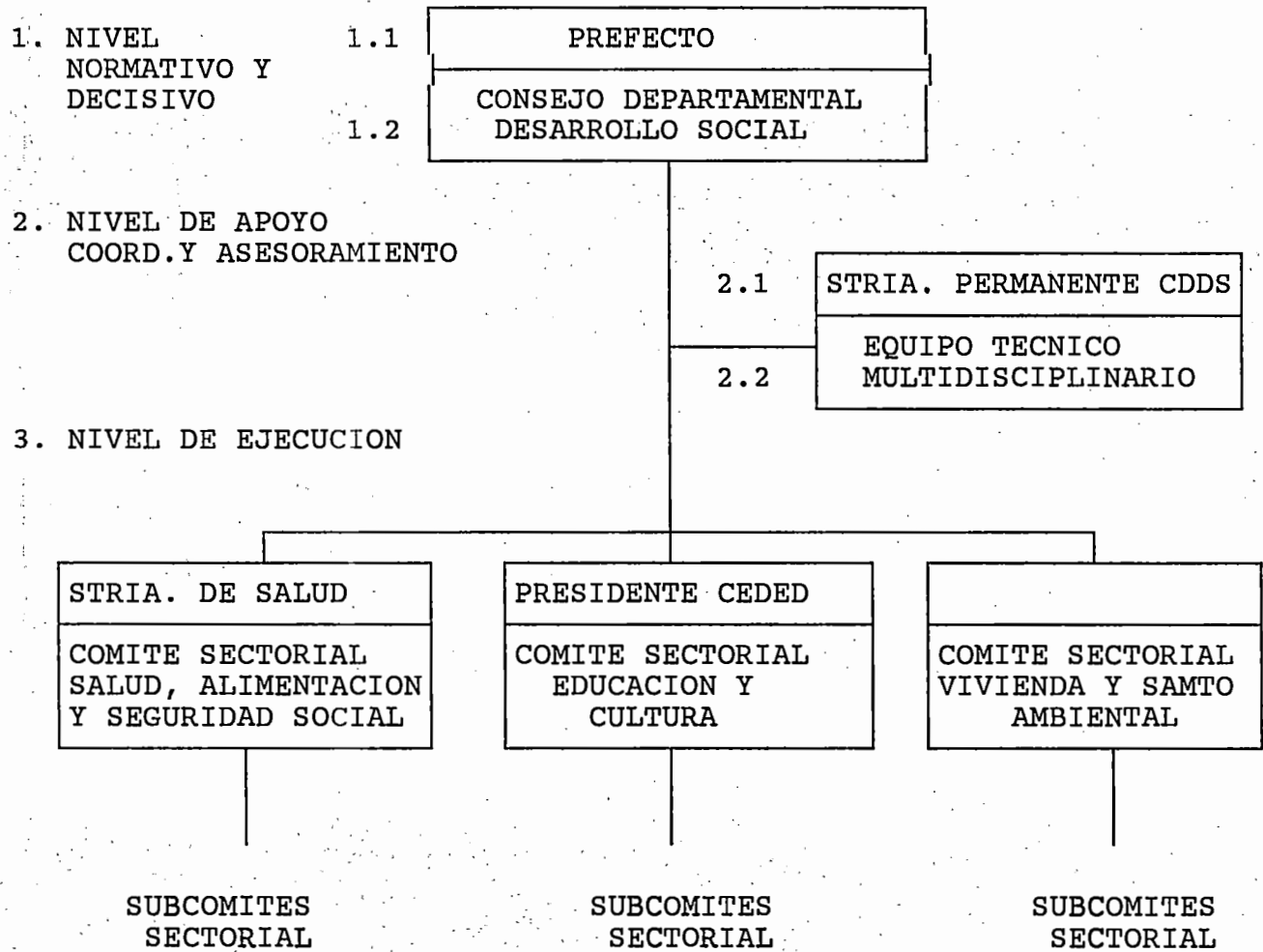
El rol que actualmente desempeña es de suma importancia, para lograr que la mujer se integre activamente en forma participativa en el proceso de desarrollo de la región.

El objetivo principal de la Coordinadora de La Mujer es :

" Contribuir a eliminar toda forma de discriminación contra la mujer ", a través de las siguientes líneas de acción :

- 1.- Sensibilización y concientización.
- 2.- Capacitación en género
- 3.- Destacar fechas importantes relacionadas con la mujer
- 4.- Campaña contra la violencia doméstica
- 5.- Investigaciones realizadas relacionadas con la mujer
- 6.- Extensión a las provincias del departamento.

**ESTRUCTURA ORGANICA DEL CONSEJO
DEPARTAMENTAL DEL DESARROLLO SOCIAL**



2.4. ESTUDIO DE CASO- CDDS

CONSEJO DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO SOCIAL - CDDS.

La conformación del CDDS respondió a una necesidad sentida de coordinar entre los organismos del estado, ONGs y representantes de la sociedad civil organizada.

Acciones de desarrollo en el campo social, aunque la necesidad era sentida en cuanto a otros campos del desarrollo, tal como el sector agropecuario y la investigación y aplicación de nuevas tecnologías; en este sentido se crearon, casi simultáneamente con el CDDS, los Consejos Agropecuarios y de Ciencia & Tecnología.

La conformación del CDDS ocurrió luego de la entrada de un nuevo gobierno en el poder, por iniciativa desde la misma Prefectura del Departamento. Esto es probablemente un factor clave en el relativo éxito que tuvo desde el principio el CDDS.

Otro factor importante fué el apoyo técnico y económico que recibió de fuentes externas, lo que permitió mantener equipada de forma permanente una oficina con un asesor y cubrir gastos de funcionamiento y de organización de eventos. Estas condiciones no se dieron en la misma forma para los Consejos Agropecuario y de Ciencia y Tecnología, por lo cuál no han tenido el mismo éxito.

Originalmente el CDDS fue creado mediante decreto prefectural. En los primeros meses después de su creación se elaboraron estatutos y reglamentos, estableciendo modalidades de operación. Entre estos mencionamos la conformación de un Equipo Técnico y el establecimiento de Comités Sectoriales.

Mediante esos Comités Sectoriales se discuten temas de interés particular en diferentes sectores como salud, educación, nutrición, condiciones habitacionales y se preparan eventos de diferente índole como talleres de información, planificación, capacitación, etc.

Las cabezas de las instituciones que conforman el Consejo solamente se reúnen para discutir asuntos de mayor envergadura que tienen que ver con el relacionamiento interinstitucional y para aprobar ciertas propuestas preparadas por el Equipo Técnico y/o los Comités Sectoriales. No obstante, cada Comité Sectorial cuenta generalmente con la presencia de la cabeza del respectivo sector, quién preside las reuniones de dichos Comités.

Es importante destacar el rol fundamental del Secretario Permanente, a su vez asesor técnico, para asegurar un funcionamiento continuo del Consejo. Gracias a su presencia e insistencia se logra una cierta regularidad en las reuniones y otros eventos, que mantienen motivados a los

participantes. No hay que olvidar que el CDDS es una experiencia novedosa, funcionando gracias a la voluntad de sus integrantes que no perciben beneficios económicos por su participación.

En un ambiente que se caracteriza tradicionalmente por celos institucionales y desconfianza de parte de las organizaciones no gubernamentales hacia el estado, es un gran logro mantener con cierta regularidad reuniones entre estas instancias para coordinar y concertar acciones. Esto solamente se logra cuando existe un ambiente de relativa confianza y neutralidad, por ese motivo se optó por contratar un Asesor/Secretario desligado de cualquier corriente política u otro interés y cuando las reuniones y eventos tienen un claro objetivo concreto, con el cuál la institución puede identificarse.

Las pretenciones del CDDS eran bastante ambiciosas. Aparte de coordinar y concertar acciones, la idea original era llegar a una planificación conjunta de actividades, una tarea que tradicionalmente correspondió a la Corporación de Desarrollo. Quizás hay aquí una razón por la cuál no se llegó a realizar este objetivo.

El CDDS consiguió su fuerza justamente porque en esa época CORDECH dejó prácticamente de lado el área social en su accionar. Sin embargo, siempre le correspondió, formalmente, a la Corporación ocuparse de la planificación integral del Departamento, para la cuál disponía también de amplios recursos humanos y financieros.

Por otro lado, los principales protagonistas oficiales en el campo social, la Unidad Sanitaria y las Direcciones de Educación Urbana y Rural, estaban limitadas en cuanto a la disponibilidad de recursos y en su capacidad para la elaboración de planes.

Era entonces conveniente lograr una concertación entre estas entidades estatales, incluyendo la participación efectiva de CORDECH. Este último requisito no se logró plenamente y esa es una de las principales razones por el cuál no se cumplió el objetivo de formular un plan integral de desarrollo en el campo social. Lo que si se realizó, mediante la contratación de un consultor, fue la formulación de "Elementos para la formulación de una Estrategia de Desarrollo Social", que debería servir como base para la posterior formulación de planes y proyectos en el campo social.

Mayores logros del CDDS.

1. El CDDS como expresión del nuevo rol de la Prefectura.

Como primer elemento destacable del CDDS mencionamos el hecho que la Prefectura de Chuquisaca como pionera en Bolivia se transforma en una casa abierta para dar lugar

al encuentro entre las instituciones del gobierno y la sociedad civil.

Desde entonces, la Prefectura ya no es mas vista como un edificio ligado con el mantenimiento del orden público, sino como un facilitador para acciones de concertación de beneficio común. En honor a la verdad hay que remarcar que no siempre el señor Prefecto, formalmente Presidente del CDDS estuvo apoyando con toda convicción este nuevo rol, sino que él fue guiado en esta dirección por el CDDS.

2. Creación de un espacio para el encuentro e intercambio de ideas.

Como segundo elemento destacable mencionamos que tanto las instituciones del estado como las no gubernamentales tienen la posibilidad de tomar la iniciativa para convocar a una reunión, para debatir asuntos de preocupación en el campo social, mediante el Secretario Permanente del CDDS, fuera de los marcos y lineamientos oficiales que a veces dificultan la organización de encuentros puntuales. Esto vale en mayor grado para el Equipo Técnico, que se reúne prácticamente a título personal luego de la designación de los integrantes por parte de sus respectivas instituciones.

3. Estructura atractiva para captar apoyo externo.

El modelo del CDDS tiene la simpatía de varios organismos nacionales e internacionales, tales como la Secretaría de Salud, UDAPSO/PROVIAN, FDC, UNICEF, COTESU, la Embajada Holandesa y SNV. Todos ellos de alguna forma han apoyado al Consejo con asistencia financiera, técnica y la organización de talleres y cursos. Además el CDDS esta siendo utilizado como organismo de contraparte en diversas proyectos, principalmente en el campo de la investigación (Zonisig, Pied Andino, Estudio sobre desnutrición con Provian).

4. Buen funcionamiento de dos Comités Sectoriales.

Hasta principios del 1995 funcionaron de forma muy satisfactoria, los Comités de Salud y Nutrición. El primero, desde principios de la existencia del CDDS, utilizaba los ambientes del Consejo para celebrar reuniones ordinarias para discutir y concertar actividades concretas y puntuales en el ámbito del cuidado de la salud y el saneamiento. Actores principales eran la Unidad Sanitaria, Colegio Médico, Proyecto P.S.F, CNS, IPTK, Alcaldía de Sucre y Elapas. En casos especiales participaron representantes de la Policía, FFAA y medios de comunicación, con el propósito llevar a cabo actividades mancomunadas de envergadura para la salud de la población: campañas de limpieza, de

vacunación, de control de cólera, etc. Lamentablemente, desde la entrada del último director a la Secretaría Departamental de Salud, este tipo de reuniones ya no se realizan en los ambientes del Consejo, ni el quiere que sus colaboradores se relacionen con el CDDS.

En cuanto al tema de la nutrición el CDDS ha jugado un rol protagónico, creando en 1992 el Comité de Nutrición y Seguridad Alimentaria. Como este tema es multifacético y no depende de una clara institución líder, han sido el Secretario Permanente, el Comité Cívico, la ONG PROAGRO, la Unidad de nutrición de la Unidad Sanitaria y la unidad de planificación del MACA, las que han hecho operacional dicho Comité.

Con un determinante apoyo de UNICEF, ellos han impulsado la organización de varios talleres, han ejecutado encuestas institucionales y han creado el marco que permitió realizar una investigación pionera de fondo sobre las causas subyacentes de desnutrición.

Actualmente está en reestructuración el ámbito institucional con relación a programas de nutrición y asistencia alimentaria, por lo cuál estamos en un compás de espera, aunque para el segundo semestre de 1995 ya están otra vez programados varios talleres y cursos relacionados con el problema de la nutrición.

5. El modelo del CDDS inspiró la formación de Consejos Provinciales y de la Coordinadora de la Mujer.

Los integrantes del CDDS se dieron cuenta que su actuar se limitaba básicamente a instancias de la ciudad de Sucre, mientras que las necesidades sociales están más urgentes en el área rural. En este tiempo (1991/92) todavía no había Ley de Participación Popular, y las visitas realizadas a las provincias, entre otras con el motivo de formular un plan de desarrollo participativo para Zudañez, mostró la gran inquietud existente en el área rural para ejercer mayor control y participación referente al destino de sus comunidades.

Es así que se creó el modelo de los Consejos Provinciales como entes de concertación y " presión " en favor del desarrollo local. De la misma forma que el CDDS, son integrados por entidades gubernamentales y no gubernamentales, y cuentan con asesoría técnica financiada por fuentes externas.

De igual manera, el CDDS apoyó, a nivel Departamental, la conformación de la Coordinadora de la Mujer, como entidad de concertación y sensibilización en el tema género y que está integrado por instituciones estatales, ONGs, Organizaciones Cívicas y Religiosas y

Organizaciones de Base.

Limitantes del CDDS.

Los limitantes del CDDS son sobretodo de orden estructural. Entre ellos mencionamos :

1. La dependencia del apoyo externo.

No es probable que el CDDS (y los Consejos Provinciales y la Coordinadora de la Mujer) sobrevivieran sin ayuda financiera externa. La dificultad de conseguir apoyo del propio estado o de organizaciones privadas muestra que, aunque estas organizaciones pueden considerar la existencia del CDDS como algo positivo, no quieren ir tan lejos como " sacrificar " recursos para su sostenimiento.

Esto en el pasado ya se observó con la dificultad para designar un Equipo Técnico permanente a disposición del Consejo. En este momento el único soporte seguro viene de UNICEF para gastos de funcionamiento. La desición de parte de la Embajada Holandesa a finales del año pasado, de cortar el presupuesto para los Consejos Provinciales, causaron un bajón en el accionar de los mismos.

2. La promulgación de la Ley de Participación Popular y de Descentralización Administrativa.

Estas dos leyes reconocen y norman en cierta manera las ideas que motivaron la creación del CDDS y los Consejos Provinciales. A nivel Departamental se crean nuevas estructuras del poder ejecutivo y se conforma un Consejo Departamental integrado por delegados de las provincias, mientras que a nivel provincial se reconoce " Consejos de Participación Popular ", integrados por entes gubernamentales (Subprefecto y Alcaldes) y civiles (Comité Cívico, Comités de Vigilancia y Subcentrales). La medida más impactante, sin embargo, es el fortalecimiento de los Municipios, que disponen ahora de amplios recursos.

Dentro estas nuevas estructuras, los antiguos Consejos tendrán que adaptarse (Consejos Provinciales de Desarrollo convertirse en Consejos de Participación Popular), el CDDS acomodarse como ente de concertación entre la nueva secretaría de desarrollo humano y la sociedad civil, para recuperar una experiencia positiva.

En la actualidad el funcionamiento de los Consejos depende mas que nunca de las iniciativas de sus asesores; estos posiblemente podrían convertirse en asesores del nuevo Consejo Departamental y de los Consejos Provinciales de Participación Popular, aunque

en la Ley no está previsto su funcionamiento y consecuentemente no tendrán una designación presupuestaria.

3. La inestabilidad de funcionarios en las instituciones.

Una cosa que ha perjudicado mucho al buen funcionamiento del CDDS ha sido el frecuente cambio de funcionarios ligados al Consejo, particularmente en las instituciones estatales, pero también en las organizaciones de base como la COD, Federación de Campesinos, Empresarios y el Comité Cívico.

Por un lado está la " Directiva " del Consejo, en el cual se destaca como muy importante del punto de vista político o poder de decisión, el Prefecto, el Presidente de la Corporación y los Directores Regionales de Salud y Educación.

En segundo lugar es importante la delegación de tareas a otros funcionarios de estas instituciones, como su participación en las reuniones del Equipo Técnico del CDDS. En términos generales podemos observar que existía mayor interés en el buen funcionamiento del Consejo durante la anterior administración de Gobierno, aunque al mismo tiempo la participación de CORDECH era marginal, pero al menos transfería algunos recursos para su funcionamiento.

Con el cambio del gobierno en 1993 se produjo un cambio de personal total en la Secretaría de Salud (Unidad Sanitaria), lo que perjudicó enormemente el accionar del CDDS en el campo de la salud. Del mismo modo cambiaron muchos funcionarios en la Dirección Departamental de Educación, aunque esto no tenía el mismo impacto negativo que el cambio en la Secretaría de Salud. En ambos casos el mayor relacionamiento es a través de sus respectivos Departamentos de Planificación; en el caso de Educación este Departamento siempre ha tenido una limitada capacidad operativa y técnica, mientras que esta capacidad en la Unidad Sanitaria era relativamente buena, con una excelente disposición de concertación interinstitucional. Esta capacidad y disposición cambiaron drásticamente con el último cambio en la Dirección de la Secretaría de Salud.

4. Celos institucionales.

Es un mal difícilmente superable, aunque durante los primeros años del funcionamiento del CDDS se logró avances para superar este problema. El mayor problema existió entonces con CORDECH, que funcionó de hecho como una autarquía autónoma sin mucha disposición para la coordinación. Con el nuevo gobierno cambió

declarativamente esta disposición, aunque en los hechos la Corporación siguió operando de manera cerrada. Lo mismo puede observarse en cuanto a la Universidad, otro miembro importante del CDDS. El motivo de fricciones y celos institucionales puede ser tanto de orden personal, político, como también económico-institucional.

CAPITULO III

3. Consejos Provinciales de Desarrollo Provincial - CODES.

3.1. Creación.

Antecedentes.

Al ser Chuquisaca un departamento eminentemente rural, se hacía imperativo realizar acciones que permitan lograr la integración de los grupos marginados del proceso económico y social, a través de una participación activa y consciente que obedezca a sus características históricas y culturales y responda a sus propias aspiraciones, intereses y necesidades.

El CDDS vió la necesidad de concentrarse en la grave problemática rural y tomando conciencia de que a la misma no se podía dar soluciones adecuadas a través de la perspectiva urbana, es que decidió bajar a las bases y con esta óptica se lanzó la propuesta de la creación de Consejos de Desarrollo en cada una de las provincias de Chuquisaca en 1992.

La implementación de los Consejos Provinciales de Desarrollo, fue promovida y apoyada en su coordinación y convocatoria por la Prefectura (CDDS), CORDECH y las representaciones de organizaciones provinciales (Comités Cívicos, Iglesia).

Los Consejos Provinciales de Desarrollo, se crearon mediante Decretos Prefecturales que les dieron legalidad, pero interpretando y respetando las decisiones de la comunidad.

La población objetivo está dada por todos los habitantes de cada una de las provincias.

En la actualidad existen ocho Consejos Provinciales en el Departamento de Chuquisaca en las provincias de : Zudañez, Tomina, Hernando Siles, Belisario Boeto, Azurduy, Sud Cinti, Nor Cinti y Luis Calvo.

Dado que existe una gran variación de condiciones físicas, culturales y socio - económicas en las diferentes provincias, es que también los Consejos Provinciales tienen diferencias organizativas, aunque las mismas están enmarcadas dentro de los lineamientos generales y de los objetivos que se perseguían.

Objetivo General.

La creación de los Consejos Provinciales de Desarrollo fortalece las instituciones sociales y de base, dando mayor participación a los habitantes en la toma de decisiones sobre el rumbo que vayan a seguir sus regiones; de esta manera se puede lograr un mayor aporte de las partes locales al

desarrollo regional, consiguiendo el mismo de una manera democrática, participativa, auto - sustentada y en un marco total de coordinación y concertación.

Todo esto en la perspectiva del proceso de descentralización administrativa del país.

Objetivos específicos.

- Priorizar la participación comunitaria en todas las actividades del desarrollo humano en las provincias.
- Coordinar y concertar objetivos, planes, programas y acciones de desarrollo para la región.
- Identificar, definir, analizar y plantear soluciones comunes a la problemática de la región.
- Apoyar y ejercer un control social sobre las actividades que se desarrollan en favor de la región.
- Las áreas recomendadas para atención primordial de los Consejos Provinciales de Desarrollo, son :
 - 1.- Salud y Nutrición
 - 2.- Educación y cultura
 - 3.- Vivienda y servicios básicos
 - 4.- Producción e ingreso

Se crearon Consejos Provinciales de Desarrollo, empezando por las provincias que cuentan con una Estrategia o Plan de Desarrollo y donde exista consenso para la formación de un Consejo entre población e instituciones locales.

Cada Consejo está conformado por representantes de todos los sectores y cantones de las provincias y el número de los integrantes puede variar, según las necesidades de cada Provincia. Al respecto se efectuó un listado de instituciones a modo de sugerencia.

Los integrantes del Consejo son elegidos anualmente por una Asamblea Provincial, en la cual participan representantes de los mismos sectores arriba mencionados, incluyendo por lo menos dos representantes de las bases por cada cantón.

El Consejo Provincial de Desarrollo es elegido en Asamblea Anual, su Directorio y las comisiones de trabajo son elegidas e integradas por miembros de dicho Consejo.

En la mayoría de los Consejos Provinciales, se cuenta con un Asesor Técnico.

Campos de intervención de las Instituciones que apoyan a los Consejos Provinciales de Desarrollo (3)

PREFECTURA.

- Proporciona el marco jurídico-político de reconocimiento de los Consejos Provinciales.

³

CORDECH.

- Conformación y mantenimiento financiero y logístico de unidades técnicas operativas en cada Consejo provincial.
- Promocionar los Consejos Provinciales mediante la Unidad de Promoción y Capacitación, dependiente de la gerencia de Operaciones.
- Hacer de contraparte financiera para la ejecución de proyectos.

CONVENIO COTESU - PLAREG.

- Apoyar el fortalecimiento de la planificación regional, en todos sus niveles.
- Contribuir al fortalecimiento de los mecanismos de organización.
- Contribuir a la gestión del financiamiento de planes, programas y proyectos.

UNICEF

- Financiar la organización de los Consejos hasta su constitución.
- Apoyar al funcionamiento de los Consejos con asesoramiento técnico.

OIT

- Difusión y promoción de los Consejos Provinciales.
- Apoyo a las Unidades técnicas, para que los objetivos de los Consejos estén contenidos en las propuestas de desarrollo.
- Apoyar y capacitar la Unidad de Promoción y Capacitación de CORDECH, para el trabajo con los Consejos Provinciales.
- Capacitación de mesas directivas de los Consejos y organizaciones de base.

³ Convenio suscrito en 1993.

EMBAJADA DE HOLANDA.

- Financiamiento del funcionamiento de los Consejos en sus dos primeros años de vida.
- Asesoramiento técnico.
- Apoyo financiero para pequeños proyectos.

CONSEJO DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO SOCIAL - CDDS.

- Coordina a los actores involucrados y actividades de organización y funcionamiento de los CODES.
- Proporciona el marco teórico para la conformación de los CODES.
- Apoya con asesoramiento técnico.

El funcionamiento y las acciones que vienen ejecutando los Consejos Provinciales, también están siendo apoyadas por : CARE, CEDEC, ACLO, IPTK, UMPSEFX, CICDA, etc.

3.2. Desempeño Institucional.Aspectos Positivos.

- Instrumento que permite que el proceso de desarrollo se inicie en las bases, con una participación activa de los directos beneficiarios, y su funcionamiento está mejorando la coordinación institucional provincial y lo más importante han disminuido las imposiciones del Poder central.
- Se ha logrado que las regiones tomen conciencia de su problemática y las posibles soluciones y decidan en consecuencia.
- Han logrado autoridad moral y capacidad real de convocataria en sus respectivas regiones.
- Amplitud en su composición les dá mayor legitimidad y representatividad.
- La diversidad de criterios en la conformación de Consejos Provinciales de Desarrollo, enriquece y provee bases experimentales sobre las que se van definiendo esquemas de participación social que responden a la realidad de cada provincia.
- Instrumentos válidos para reforzar la práctica democrática y el mejoramiento de la coordinación y del control social.

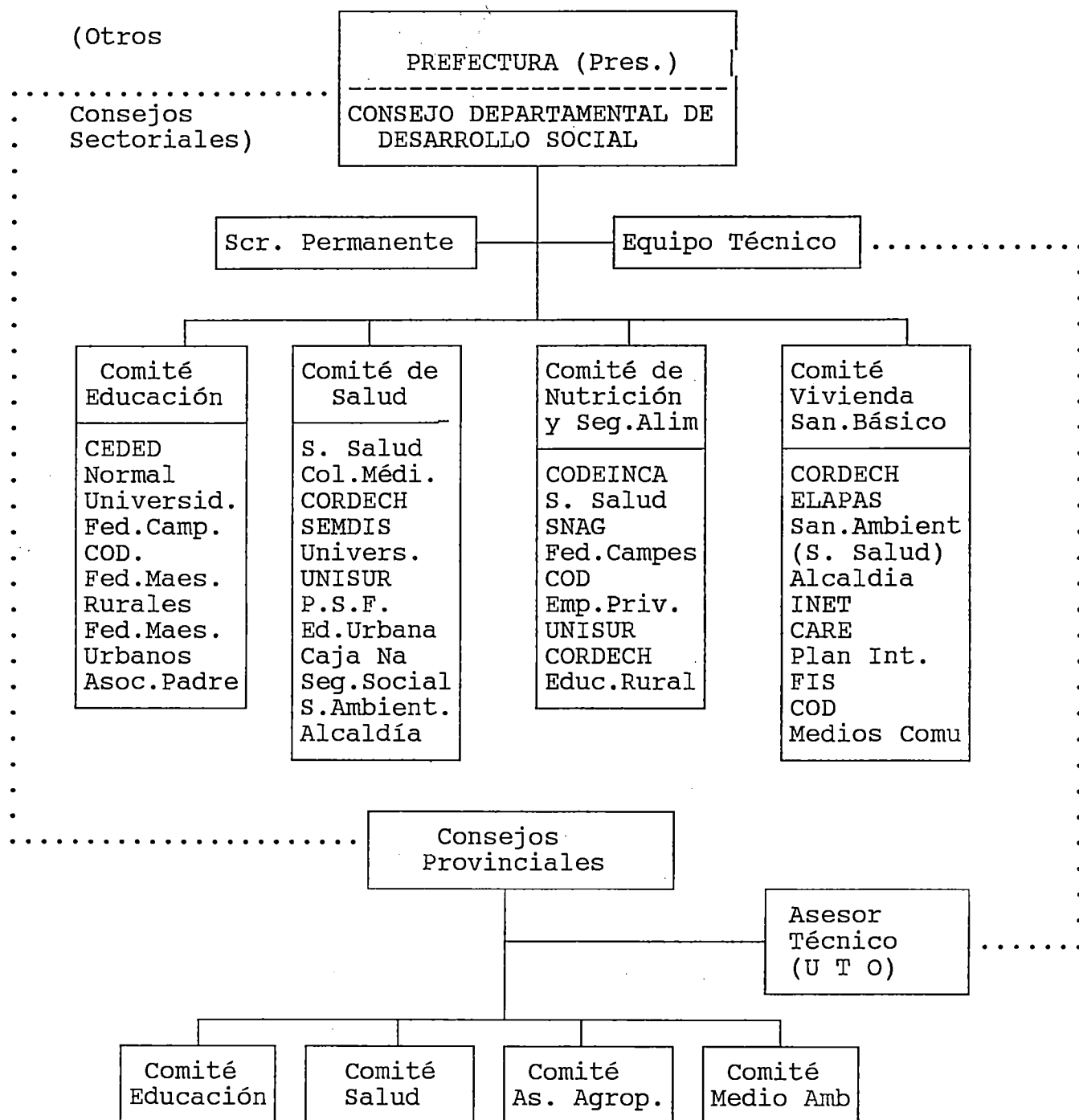
- Han posibilitado la ejecución de programas y proyectos mediante convenios interinstitucionales y con el apoyo de la cooperación internacional.
- En algunas provincias, los Consejos Provinciales de Desarrollo están bastante consolidados (Zudañez, B.Boeto, H. Siles).
- Cuentan con la aceptación de la población civil y de los entes financieros y de cooperación que respaldan sus programas y proyectos propuestos.
- Toman conciencia de la necesidad de planificar, es así que actualmente contribuyen en la elaboración e implementación de los planes de desarrollo provincial (Zudañez).
- La población campesina tiene mucha confianza, ya que los Consejos representan la defensa de sus intereses sin ingerencia política partidaria.
- Los Consejos Provinciales han servido de modelo para la creación de entidades con esas características en otros Departamentos del País.

Problemática

- Carecen de una estructura organizativa precisa y su relación entre Consejos, como con el sistema administrativo regional, no está definida con claridad.
- No cuentan con apoyo técnico en la planificación del Desarrollo o no están integrados por las estructuras departamentales para las tareas de planificación, las que dependen directamente de CORDECH.
- No están facultados para tomar decisiones, solamente pueden elevar recomendaciones ante organismos ejecutores que tienen poder de decisión.
- La representación de organismos locales en cada consejo no asegura que la población esté debidamente representada y que sus necesidades sean tomadas en cuenta. Por tanto es necesario su fortalecimiento.
- En algunos Consejos Provinciales, las distancias han estado complotando para un manejo más fluido de los directores, puesto que por ejemplo el tesorero vive en zona alejada, el presidente en el centro poblado, el secretario de relaciones en un lugar distante, etc. Esta situación tiende a mejorar en algunos Consejos, al crearse Subconsejos seccionales, lo que permite que sea mucho más operativo el sistema al poder reunirse con frecuencia dada la cercanía y el tener problemas comunes.

- Poca participación de las mujeres
- En las Provincias de Luis Calvo y Hernando Siles, se han incorporado parcialmente a las organizaciones indígenas guaraní.

ESQUEMA INSTITUCIONAL DEL CDDS Y LOS CONSEJOS PROVINCIALES



LINEAMIENTOS PARA LA ELECCION Y CONSTITUCION DE LOS CONSEJOS PROVINCIALES DE DESARROLLO

CONSEJO DE DESARROLLO DE LA PROVINCIA

Constituido Por:

- a) El Subprefecto Provincial
- b) Representante (s) de instituciones estatales.
- c) Representante (s) de organismos No gubernamentales.
- d) Representante (s) de los Gobiernos Municipales.
- c) Representante(s) de organismos sindicales y laborales.
- d) Representante (s) de organismos cívicos.
- e) Dos representantes por cada cantón (un hombre y una mujer).

Consejo Provincial es elegido elegido por una asamblea por una ASAMBLEA PROVINCIAL donde las instituciones públicas y privadas, están representadas individualmente la cual se reúne una vez año exclusivamente para este propósito. Es recomendable que los miembros del Consejo Provincial sean elegidos concertadamente y po concenso recurriendo al voto solo en casos excepcionales.

DIRECTORIO PERMANENTE

Constituido por:

- Presidente
- Vicepresidente
- Secretario General
- Dos vocales

El Directorio Permanente será elegido democráticamente por los miembros del Consejo Provincial, equilibrando la representación urbana con la rural.

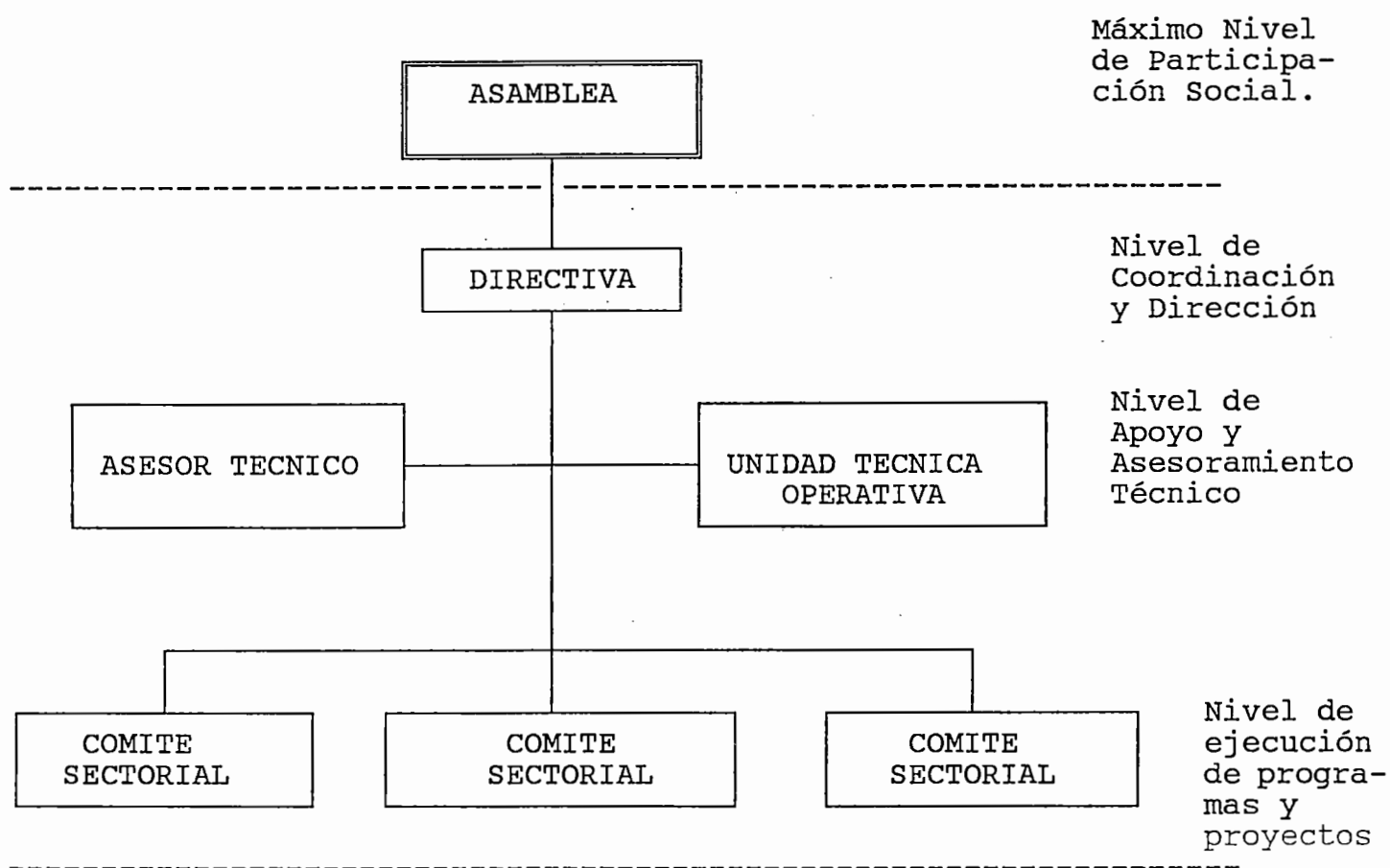
COMISIONES DE TRABAJO

- Salud.
- Educación.
- Medio Ambiente
- Infraestructura Vial.
- Agropecuaria
- Otras de acuerdo a las características de la Provincia.

Los restantes miembros del Consejo Provincial conformarán estas comisiones de trabajo sectorial. El Directorio y las Comisiones de trabajo contarán con el Asesor Técnico y, llegado el momento, con un equipo de profesionales denominado Unidad Técnica Operativa.

CONSEJO PROVINCIAL DE DESARROLLO

ESQUEMA GENERAL



3.3. ESTUDIO DE CASO - CODES Zudáñez.

EL CONSEJO PROVINCIAL DE PARTICIPACION POPULAR DE ZUDÁÑEZ

1. Características Estructurales de la Provincia Zudáñez.

Zudáñez está caracterizada por ser una provincia no integrada.

Las diferencias topográficas de las cuatro secciones que conforman la provincia son marcadas: Mojocoya es una planicie extensa, Presto es una zona montañosa y accidentada, Zudáñez e Icla son también accidentadas, pero en menor magnitud que Presto.

No existe vertebración caminera directa entre todas las secciones, Icla y Presto están más estrechamente vinculadas, tanto en lo referente a la red caminera, como comercialmente con Tarabuco y no con Zudáñez la capital de la provincia.

En cuanto a salud, Icla pertenece al Area 3, del Distrito II de Salud, mientras que las otras tres secciones conforman el Distrito III.

Hasta antes de la implementación de aspectos organizativos de la Reforma Educativa, los núcleos de las secciones pertenecían a tres supervisiones, actualmente cada una es un distrito independiente.

Una constante en la provincia es que cada una de sus secciones se registran altos índices de pobreza (de 89% a 97%), situación que ha influido para que la provincia sea priorizada por varias instituciones, entre ellas la Cruz Roja Suiza, PROAGRO y ACLO.

2. El Trabajo Institucional.

En el trabajo institucional de las ONG's presentes en la provincia destacan Promotores Agropecuarios (PROAGRO) y Acción Cultural Loyola (ACLO), la primera con acciones en 20 comunidades de la 1ª (Zudáñez) y 4ª (Icla) Secciones de la provincia, y la segunda con presencia en 24 comunidades situadas en su mayoría en la 2ª (Presto) y más recientemente en la 4ª (Icla), con la implementación de 14 y 11 actividades.

Fé y Alegría, ha logrado crear y consolidar 7 Yachay Wasis (Casas del Saber) en toda la provincia. Estas funcionan como hogares en los que los niños y niñas que viven en lugares alejados a los núcleos escolares pueden cursar los grados más avanzados ofertados en los referidos núcleos.

A los niños se les inculca conocimientos prácticos de comportamiento, de manera que estos desarrollen hábitos y actitudes positivas hacia el trabajo, la responsabilidad, la solidaridad y el respeto y cariño de su cultura. Los educadores son campesinos capacitados por Fé y Alegría. Las comunidades de donde provienen los yachawaseños participan de las actividades más importantes de las : eligen a los educadores, a los niños yachaywaseños, fijan las cuotas que tienen que aportar los padres de familia, etc.

A pesar del aporte familiar en especie (trigo, maíz etc.) y la producción propia de cada YW es Fé y Alegría la que tiene que solventar la gran parte de los costos emergentes de su funcionamiento. El trabajo interinstitucional con el sector de educación es todavía débil y tiene que ser profundizado y formalizado.

En salud, además del trabajo de los Distritos de Salud, con sus hospitales y postas sanitarias, es destacable el trabajo de la Asociación de Desarrollo Integral Campesina (ADIC), con sede en Redención Pampa y cobertura en atención primaria de salud para toda la sección de provincia (Mojoya). Su accionar es de larga data (más de 15 años) y se concentra en la formación de RP's y oferta de servicios sanitarios en las comunidades de la sección. La efectividad del trabajo de esta institución se basa en la participación de los representantes de las bases en la gestión de la asociación y en el estrecho trabajo con el hospital de área tanto en las tareas de capacitación como de atención.

CARE realiza acciones de apoyo para la dotación de sistemas de agua potable, letrinas y atención en salud en comunidades puntuales.

CARITAS facilita insumos para los desayunos escolares y almuerzos de tres comunidades de Presto con la condición de que las escuelas mantengan huertos familiares.

La Asociación de Productores Agropecuarios de Zudáñez (APAZ) y el Centro de Servicios Agropecuarios Técnicos de Chuquisaca (CESATCH) son Asociación de base la 1era y ONG la 2da, ambas de reciente creación avocadas a proyectos de mejoramiento productivo de semillas.

En cuanto a las instituciones estatales se destaca el trabajo del FIS que financió la construcción de 6 Yachay Wasis, dos hospitales de área, uno de distrito, varias postas sanitarias y varias escuelas multigrado.

El FDC financia varios proyectos, destacándose la construcción de caminos vecinales, en colaboración con ACLO y PROAGRO y su apoyo a la Asociación de Productores Agropecuarios de Zudáñez (APAZ).

CORDECH por intermedio del Plan Forestal (PLAFOR) desarrolla acciones de protección del medio ambiente, su accionar institucional es directo en la tercera sección de la provincia (Mojocoya), y mediante convenios institucionales con ACLO y PROAGRO en las demás secciones.

El Proyecto Chuquisaca Norte (PNCH), dependiente también de CORDECH ha construido ocho sistemas de microriego y tres sistemas de agua potable en comunidades de la provincia. En cooperación con PROAGRO se construyó además la represa El Tranque.

Hay que destacar que estos trabajos fueron ejecutados gracias a las gestiones de las ONG's con presencia institucional en alguna de las secciones de la provincia y el decidido apoyo de los pobladores de las comunidades, organizados en sindicatos ya que en cada uno de los casos tuvieron que aportar con su esfuerzo personal. Sin embargo el trabajo no es sistemático y los máximos logros son a nivel de cooperación interinstitucional y de acciones circunstanciales.

Con la creación de los Consejos Provinciales se pretende lograr mayores grados de cooperación interinstitucional y especialmente fortalecer el rol de las instituciones de base y otras locales, de tal manera que sean verdaderas protagonistas de su desarrollo y no sólo receptoras de acciones pensadas para ellas, esto sin desmerecer el rol y el trabajo de las ONG's de la zona y de las instituciones públicas que trabajan en la provincia.

La matriz que sigue, muestra relacionamiento institucional presentes en la provincia. De ella se puede establecer que PROAGRO (9), el Consejo Provincial de Partición Popular (7), el FIS (4), la Secretaría Regional de Salud (4) y ACLO (4) son las instituciones que mayor trabajo interinstitucional realizan.

3. El Consejo Provincial de Zudañez.

En abril del año 1993, fué creado el Consejo Provincial de la provincia Zudañez. La creación del Consejo Provincial es principalmente fruto del esfuerzo de tres instituciones, que de una forma u otra influyeron para su creación.

i. El Consejo Departamental de Desarrollo Social (CDDS).

El Consejo Departamental promovió a partir de 1992 la creación de Consejos Provinciales de Desarrollo, constituidos y estructurados de forma similar al departamental. La idea era construir gérmenes de poder local que pudieran constituirse a largo plazo en referentes de sus respectivas jurisdicciones con capacidad de organización y convocatoria suficientes.

El CDDS privilegió el nivel provincial, a nivel seccional existían en muchas secciones vacíos inmensos, alcaldías sin trascendencia y hasta una falta total de instituciones.

Entre una de las actividades del Consejo Departamental estuvo la organización en 1990 de un curso de " Metodologías de Planificación Participativa " monitoreado por docentes de Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales de Buenos Aires. En este curso, dirigido a todas las instancias de desarrollo del departamento en el que participaron también técnicos de PROAGRO.

ii. Promotores Agropecuarios (PROAGRO).

Está institución se dedica a promover el desarrollo integral de las comunidades pertenecientes a la provincia Zudáñez. Sus actividades fueron iniciadas en 1983 y han ido diversificándose continuamente y van desde la apertura de caminos, saneamiento básico, diversificación productiva, hasta capacitación. Actualmente la institución maneja un presupuesto de más de un millón de dólares anuales.

PROAGRO propuso después de participar en el curso de " Metodologías de Planificación Participativa ", la aplicación práctica de dicha metodología en la provincia Zudáñez.

Esta propuesta fue favorablemente acogida por el CDDS, y sugirió que se desarrollasen talleres de sensibilización en los que participen la mayor cantidad posible de instituciones de la provincia y de las instituciones de apoyo departamentales (CORDECH, CDDS). A raíz de tales reuniones se conformó un Comité Gestor del Plan, que debía ocuparse de lograr financiamiento para la contratación de un equipo de técnicos calificados.

iii. La Central Sindical Unica de Trabajadores Campesinos de Zudáñez.

Una de las instituciones que participó activamente en los talleres de preparación y miembro nato del Comité Gestor del Plan fue la Central Campesina de Zudáñez. Esta institución fué la que reconoció, con mayor claridad, la importancia de contar con una instancia de coordinación del trabajo interinstitucional en la provincia, que aglutinara las voluntades y diera lineamientos de acción reconocidos para la gran mayoría de instituciones de la provincia.

El accionar instutucional de las tres instancias anteriormente nombradas, CDDS, PROAGRO y la Central Campesina de Zudáñez, confluyó finalmente con la creación del Consejo Provincial de Desarrollo de Zudáñez el 22 de Mayo de 1993, a cuya cabeza fue elegido democráticamente el Secretario General de la Central Sindical Unica de Trabajadores Campesinos de la Provincia Zudáñez.

El Consejo Provincial se constituye en el canalizador de una iniciativa significativa y reconocida por toda la provincia: el Plan de Desarrollo de Zudáñez. Su accionar posterior es igualmente significativo al promover que los lineamientos del plan sean aceptados por todas las instancias de desarrollo actuantes en las diferentes secciones municipales de la provincia, convirtiendo al plan en un instrumento de cooptación, sino para la provincia en general, para los actores sociales de las cuatro secciones provinciales.

3.1. Los Aspectos Positivos del accionar del Consejo.

i. El papel del Consejo en la elaboración del Plan de Desarrollo de Zudáñez

El Consejo tomó para sí la responsabilidad de organizar y hasta patrocinar los continuos y numerosos talleres que requería la elaboración participativa del plan; en el primer año de actividades del Consejo no existió otra prioridad. Esto facilitó que la población de las diferentes comunidades conociera de la existencia del Consejo y al mismo tiempo facilitó y reforzó la participación de las bases, ya que el Presidente del Consejo es un líder campesino reconocido, que tiene poder de convocatoria, a lo que se sumó la activa participación de la Central Campesina de Zudáñez.

El Consejo contribuyó a que la participación de los representantes comunales fuera significativa, dándole una validez, hasta entonces desconocida en el departamento, al plan.

ii. La suscripción de los " consorcios " seccionales

De nada vale tener el mejor plan, si este no es utilizado eficientemente. Con esta premisa el Consejo propició la suscripción de " Consorcios Interinstitucionales " en cada una de sus cuatro secciones. De ellos participan los Municipios, la Secretaría de Departamental de Desarrollo Rural, las ONG's presentes en la sección, el Consejo Provincial de Participación Popular, la Central Campesina y otras instituciones seccionales, con el compromiso de respetar y propiciar, en la medida de sus posibilidades, los lineamientos del plan. Puede ser que esta acción no sea más que un documento referencial, sin embargo, las acciones prácticas pueden ser reclamadas a partir de este compromiso.

iii. Los proyectos puntuales

El accionar institucional del Consejo ha influido, en mayor o menor grado, para que algunas de las comunidades de la provincia se beneficien de una serie de acciones de desarrollo, entre las más destacables se pueden señalar las siguientes:

a. PROSABAR

El Programa de Saneamiento Básico Rural (PROSABAR), que patrocina la dotación de agua potable para 20 comunidades de Zudáñez, de las secciones de Zudáñez e Icla, consultó y definió en primera instancia con el Consejo Provincial de Participación Popular, las comunidades a priorizarse. Es decir, el Consejo fue la referencia matriz para llevar adelante el programa, identificando las comunidades y sirviendo de vínculo para que la institución ofertante ingresará sin problemas a las comunidades beneficiarias.

A partir de ese punto los contactos fueron directamente llevados con las comunidades y los respectivos municipios, ya que ambas debían aportar con mano de obra y un porcentaje de los costos, el Consejo cumplió entonces su rol a plenitud.

b. Catholic Relief Service (CRS)

La CRS ha ofrecido que el Consejo Provincial de PP se haga cargo de la administración de un programa, casualmente también de dotación de agua potable para otras 20 comunidades de la provincia. El Consejo se haría cargo de la administración de los recursos, la priorización de las comunidades y de la organización de las comunidades para que las obras físicas sean mantenidas adecuadamente.

c. Provisión de herramientas para la apertura de siete caminos vecinales

El Consejo consiguió la donación de un lote de herramientas y dinamita, para la apertura de siete caminos vecinales y mejorar las posibilidades de acceso a las comunidades, facilitando al mismo tiempo la comercialización de los productos de los comunarios. En este proyecto trabajan 22 comunidades y el accionar se realiza en las cuatro secciones de la provincia. El aporte en materiales del donante (SNV) fue de 5.000 dólares americanos,

El canalizar este tipo acciones le da al Consejo un poder importante de decisión y es posible que su accionar sea, por el conocimiento más cercano de la problemática provincial, más certera y equilibrada que la que podría dar un técnico externo.

Acciones como estas, brindan la posibilidad de un accionar equilibrado ya que existen presiones para que las acciones no se concentren en una sola sección.

iv. El Consejo como facilitador y referente provincial

Prácticamente desde la creación del Consejo, esta institución se ha convertido en un facilitador irremplazable de los eventos que se realizan en la provincia; el Consejo se ha convertido en el referente institucional de la provincia. Esto se debe a su poder de convocatoria, aceptada y reconocida en la persona de su Presidente, como se señaló un líder campesino y por otro a la capacidad que ha desarrollado el Consejo para la organización de eventos, acción que se facilita por contar el Consejo con un coordinador asalariado, que puede ocuparse con dedicación a la organización de los eventos.

3.2. Las limitaciones de su accionar.

i. El Consejo no abarca toda la provincia

La principal limitante del Consejo es que sus acciones se han concentrado prácticamente en sólo dos secciones de las cuatro que conforman la provincia (Zudáñez y Mojocoya), lo cual ciertamente le quita legitimidad.

La razón fundamental para que esta situación sea muy difícil de revertir, es la falta de referentes institucionales y personales de base claros. Icla y Presto, tienen cada una de ellas, cuatro subcentrales, de manera que no existe en ninguna de las dos provincias un interlocutor válido.

ii. La dependencia financiera

Los Consejos Provinciales se financian mediante donaciones de la embajada de los Países Bajos. Los fondos que reciben, canalizados a través del CDDS, cubren gastos de funcionamiento y el salario de un asesor o coordinador calificado. Debido al nuevo ordenamiento estructural, que privilegia el municipio, los financiadores sólo han asegurado desembolsos hasta diciembre de este año, de tal manera que el proceso de generar fuentes de sostenibilidad propios se tiene que acelerar.

iii. La falta actual de roles claros por la debilidad de las provincias y el vigor que han adquirido los Municipios

Es indudable que todas las acciones de desarrollo bajan al nivel seccional, por lo tanto parece que el referente natural es el municipio. Por otro lado las provincias no constituyen, salvo excepciones (Belisario Boeto) referentes aglutinadores naturales, menos aún Zudáñez, de tal manera que no se perciban acciones en las que la provincia pueda actuar en forma unificada. No existe un poder local provincial con convocatoria y legitimidad, el Consejo es, pese a sus realizaciones, sólo germen de dicho poder; es un poder provincial emergente.

iv. El PDZ es más seccional que provincial

Lamentablemente el PDZ no abarca toda la provincia, por inexplicables razones existen dos documentos diferentes; uno para la Segunda Sección, Presto, elaborado por ACLO y otro para las restantes tres secciones de la provincia, monitoreado por técnicos de PROAGRO y de CORDECH. Esto a pesar que la metodología participativa empleada, fue la misma, a pesar que fue el Consejo el que propició y participó de todos los talleres de diagnóstico, propuesta, validación y entrega en cada una de las secciones.

Lo cierto es que las instituciones que monitorearon el plan o los planes, no se pusieron de acuerdo para entregar un volumen para la provincia, privándola de contar con un instrumento aglutinador de toda su jurisdicción y posiblemente de un documento ideológico que ayude a la constitución de una unidad específica.

Se prefirió trabajar en todos los aspectos en forma diferenciada consolidando las microregiones, que por casualidad y fortuna coincidieron con las jurisdicciones de las secciones, como se sabe, a la postre, los referentes locales, más importantes del nuevo ordenamiento territorial boliviano. Con este tratamiento no existe un planteamiento serio para integrar las secciones y articularlas con la capital de sección. Esta desventaja, se convirtió a la postre en un gran acierto del cual se vanagloria la provincia en su conjunto. Pero refuerza el sentimiento de no pertenencia, o pertenencia solo referencial de las secciones y en ningún caso de construcción de una unidad política aglutinante.

En resumen se puede señalar que existió en principio la intención de construir a través del plan una instancia de poder local: el Consejo Provincial, pero que la acción práctica no coadyudó a dicho propósito. Lamentablemente primó la actitud técnica sobre la política y el plan es un instrumento de cooptación institucional pero, no de fortalecimiento de la unidad política de la provincia.

v. El accionar mancomunado del directorio del Consejo es débil

El accionar del Consejo se basa principalmente en el trabajo y la entrega del Presidente del Consejo y de su coordinador, la integración y participación de los demás miembros del Consejo es aún débil, es circunstancial. Si bien este aspecto no ha frenado aún decisivamente el trabajo del Consejo de Zudáñez, por la dedicación de ambas personas, es necesario que se de funcionalidad a los Comites Sectoriales, que fueron planteados desde los más tempranos inicios del Consejo.

De esa manera se lograría integrar a los miembros del Consejo y disminuir las responsabilidades del Presidente. Por ahora la eficiencia del trabajo del Consejo depende de sólo dos

personas y eso es muy riesgoso, además que no fomenta la integración institucional de la provincia.

CONCLUSIONES (Bajo las nuevas condiciones legales)

En el caso de Zudáñez, independientemente de las limitaciones propias de todos los Consejos: dependencia de financiadores externos, por ahora encantados de los roles y funciones de los Municipios, debilidad en su conformación para cabalmente abarcar todo su territorio y la inexistencia de roles claros en su accionar, se puede rescatar su capacidad negociadora que indudablemente a traído beneficios a varias de sus comunidades.

En Zudáñez existe la certeza que algunos de los planteamientos tan novedosos y positivos de la Participación Popular ya eran practicados en la provincia antes de la promulgación de la Ley 1551. Este sentimiento no es erróneo: La jurisdicción municipal es la sección de provincia, tal como se consideró, por una u otra razón, en la elaboración del Plan.

Base del acercamiento de la acción estatal con las comunidades es la participación de estas en la formulación y priorización de sus demandas, aquí el accionar en la formulación del plan es también coincidente.

Por otro lado la Ley 1551 crea los Consejos Provinciales de Participación Popular, cambiando tangencialmente sólo su conformación, las ONG's, que eran miembras natas, con voz y voto en los Consejos Provinciales de Desarrollo, a partir de la Ley sólo tienen derecho a voz, lo que ciertamente restringe su participación.

En cuanto a la conformación del directorio la Ley de PP, no especifica nada, pero si lo hace la Ley de Descentralización, que en el artículo referente a las atribuciones de los Subprefectos y corregidores, señala que una de sus atribuciones es " Presidir los Consejos Provinciales de la Participación Popular " (Art. 9º, inciso g). Este artículo puede ser calificado como un retroceso, ya que la hermenéutica vigente hasta antes de la promulgación de la Ley era la de elección democrática de todos los miembros del directorio. La Ley de Descentralización lamentablemente se caracteriza por una marcada reticencia a procedimientos democráticos de elección de sus actores principales, lo cual es ciertamente un aspecto susceptible de mejora.

Pese a estas deficiencias las leyes de Participación Popular y de Descentralización tienen la virtud de reconocer, aunque no explícitamente la vigencia y validez de los Consejos Provinciales de Desarrollo, como se sabe conformados y con vigencia en ocho de las diez provincias de Chuquisaca. Este es otro aspecto en el que Zudáñez marcha también a la

vanguardia, a tal punto que fue el primer Consejo que adoptó la terminología de la Ley de Participación Popular.

El grado de organización de las comunidades es también muy fuerte, las personerías jurídicas de las comunidades de tres de sus cuatro secciones fueron reconocidas prontamente, lo que facilitó la inmediata conformación y reconocimiento de sus respectivos Comités de Vigilancia.

Si reconocemos que a partir de la Ley de Participación Popular el actor principal del desarrollo es el Municipio, es menester delimitar adecuadamente las posibilidades de acción de instancias provinciales.

En todo caso los Consejos son instancias cuyo accionar no es estático en el tiempo, es más, si no tienen espacios concretos y necesarios que benefician el desarrollo aunque parcial de sus provincias, pueden desaparecer. En todo caso la lucha por su supervivencia la tendrán que asumir los miembros institucionales que los conforman.

De todas maneras es preciso que las instituciones provinciales definan la validez del instrumento que conforman y diseñen mecanismos de sostenibilidad que le permitan un accionar efectivo y continuo, por ejemplo con aportes económicos para su mantenimiento.

Por otro lado, a partir de su reconocimiento en las leyes de Participación Popular y de Descentralización, es posible que el Gobierno Nacional, considere ciertos mecanismos de sostenibilidad, más aún a partir del hecho de quitarle el carácter democrático en la elección de su máximo representante.

Es necesario tener presente que el voluntarismo es sólo posible en ámbitos de acción muy estrechos (en las comunidades y en las ciudades), pero no así en jurisdicciones más extensas, donde hay que considerar gastos de movilización y costos de oportunidad por el tiempo que una actividad voluntaria ocasiona, más aún si como en este caso se pretende la movilización a nivel provincial. Sin apoyo, aunque mínimo, no se realiza ni la más pequeña asamblea.

Por lo pronto el accionar del Consejo Provincial de Participación Popular de Zudáñez, como el de sus similares en la provincia, está garantizado hasta diciembre de 1995.

MATRIZ INSTITUCIONAL DE LA PROVINCIA ZUDANEZ

		ESTATALES											ONGs										BASE		
		SUBPRE FECTUR	ALCAL- DIAS	SECR SALUD	SECR EDUC	SNDR	FIS	FDC	PNCH	PLAFOR	PROSAB	PROSEMPA	PROAG	ACLO	ADIC	CARDEN MAURE	FE y ALEGRI	CARE	PLAN INTL	CARITA	ASUR	CESAT	APAZ	CODES	CENTRA LIA
E	Subprefectura																								
S	Alcaldías																								
T	Secr. Reg Salud			1-V			1-V																		
A	Secr. Reg Educacion				1-V		1-V																		
T	SNDR																								
A	FIS			1-V	1-V		1-V					1-2					1-6								
L	FDC						2-V							1-V											
E	PNCH							1-2				2-5													
S	PLAFOR								1-13																
	PROSAB									1-7	1-4														
	PROSEMPA									1-4	2-12														
	PROAGRO						1-2		2-5			14-20	2-3												
O	ACLO						1-V					2-3	11-24												
N	ADIC													1-30											
G	CARDENAL MAURER													3-13											
S	FE y ALEGRIA (YW)						1-6									1-8									
	CARE																3-7								
	PLAN INTERNACION																	4-2							
	CARITAS																		5-6						
	ASUR																			1-7					
	CESAT CH																				2-2				
	APAZ																					2-10			
B	CODES																								
A	CENTRALIA																								
S	SUBCENTRALIAS																								
E																									

NOTAS : El primer numeral significa el numero de actividades de la respectiva institucion. El segundo numeral indica el numero de comunidades atendidas por la institucion. Si el segundo numeral es substituido por la letra V, significa que la institucion trabaja en un numero de comunidades mayor a 5, pero que no se ha establecido el numero exacto de ellas.

La matriz analiza las principales instituciones que participan en la provincia. Las celdas en color oscuro, significan relacionamiento interinstitucional.

CAPITULO IV

4. Conclusiones y recomendaciones.

- Estructura institucional del Departamento, débil y con inexistencia de una institución líder que se constituya en el actor protagónico y guíe con real compromiso, criterio y responsabilidad la conducta regional. Se espera que esta situación cambie con la implementación de las nuevas leyes.
- Ausencia de una estrategia regional fruto de la investigación profunda de la realidad y que oriente el desarrollo departamental. Existen esfuerzos, pero no suficientes y en la mayor parte de los casos para anaqueles.
- La implementación de las reformas está provocando desorientación, inquietud e inestabilidad en todos los niveles y sectores con énfasis en las entidades públicas y especialmente la Corporación de Desarrollo cuya existencia acaba el 31 de diciembre próximo.
- Las acciones institucionales en esta coyuntura se están realizando en general en forma aislada y dispersa, fruto del protagonismo político y hasta personal, las alianzas políticas no siempre responden a programas afines.
- Los municipios con la implementación de la Ley de Participación Popular se constituyen en el eje central de la misma y se encuentran en una etapa de fortalecimiento institucional. Sin embargo parece que este proceso llevará aún mucho tiempo, una etapa de fuerte capacitación parece ser la necesidad inmediata tanto para el desempeño de la Municipalidad, es decir el Organo Administrativo, como de los demás actores de este proceso.
- La Prefectura se constituye en un nuevo protagonista a partir de la aplicación de la Ley de Descentralización Administrativa, pero la posibilidad de hacer que la situación mejore, depende de la decisión política que permita recuperar los recursos humanos en una estructura administrativa dinámica y con criterios de calidad y selectividad, además de recuperar las experiencias de coordinación y concertación que permitan un fluido relacionamiento entre Estado y Sociedad civil.
- La Ley de Participación Popular ha provocado a nivel regional expectativa y esperanza, pero no ha llegado a conocimiento de las bases en el área rural, solo se conoce en círculos de líderes campesinos, además el discurso que se emplea para su difusión no es uniforme y tiene intencionalidad política en la mayor parte de los casos.

- Los CODES, han posibilitado un cambio de conducta positiva, han alentado el conocimiento de su problemática y la creación de capacidades locales con la formación de líderes, como resultado algunos de sus miembros se postulan para autoridades municipales.
- La Empresa Privada que debe jugar un rol protagónico en lo productivo, en Chuquisaca es casi inexistente, por ello el modelo que postula la no intervención del Estado en este aspecto, parece condenado al fracaso.
- Finalmente se puede concluir que, como fruto de nuestra experiencia, resulta mas fácil concertar y coordinar a nivel rural, que a nivel urbano, con regiones mas alejadas a la ciudad que con las próximas, donde no obstante el esfuerzo desplegado, ha sido difícil lograr la conformación de los CODES.
Por otra parte, las autoridades han tenido un comportamiento diferenciado, según están en el gobierno o fuera de el; en el primer caso renuentes a la concertación y en el segundo interesados en promover el diálogo.

Todavía no parece haberse asimilado a cabalidad el verdadero alcance de una democracia participativa, hay aún claras muestras de autoritarismo y falta de transparencia en la relación sociedad civil y Estado; hay una larga tarea por desarrollar en este sentido, el CDDS es un esfuerzo que pretende crear una nueva conducta tanto en las instituciones como en la misma ciudadanía.

CAPITULO V

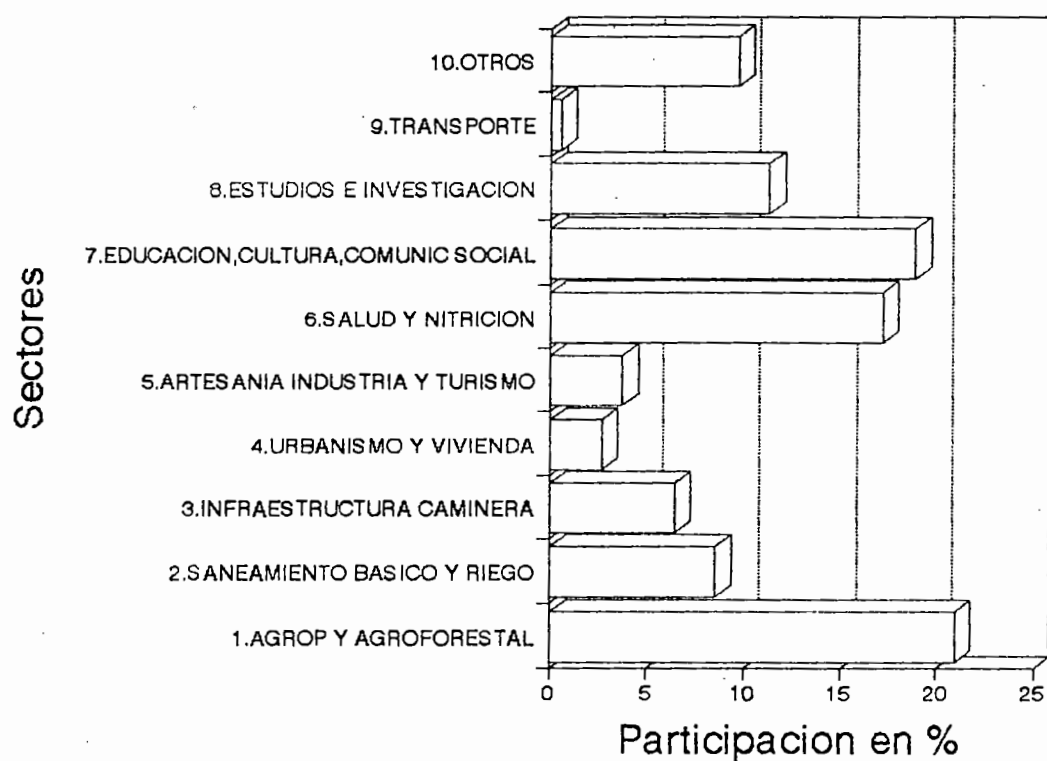
ANEXOS

5.1 CUADROS Y GRAFICOS	Página
1. Matriz Institucional por Sectores	50
2. Gráfico las Instituciones/Sectores	51
3. Matriz Institucional por actividad	52
4. Gráfico las Instituciones/Actividades	53
5. Matriz Institucional por Zonas	54
6. Gráfico Las Instituciones/Zonas	55
7. Cuadro Instituciones Estatales/Públicas	56 - 58
8. Cuadro ONGS - IPDS afiliadas UNISUR	59
9. Cuadro ONGS - IPDS afiliadas ODECH	60
10. Cuadro ONGS - IPDS	61 - 67
11. Cuadro Proyectos	68
12. Asociaciones de Base	69 - 70
 5.2 LISTADO INSTITUCIONAL.	 71 - 73

MATRIZ INSTITUCIONAL
POR SECTORES.

SIGLA	TIPO DE ORGANIZACION	SECTORES										CÓDIGOS
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
APAZ	Asociacion	1										1. AGROP Y AGROFORESTAL
ASONGS-CHUG.	Asociacion						1					2. SANEAMIENTO BASICO Y NEGOC
ODECH	Asociacion	1				1	1	1				3. INFRAESTRUCTURA CAMINERA
FEDBAGRO	Asociacion	1									1	4. URBANISMO Y VIVIENDA
AGROCENTRAL	Asociacion	1									1	5. ARTESANIA INDUSTRIA Y TURISMO
CAM. AGROPECUARIA	Asociacion	1							1			6. SALUD Y NUTRICION
CAM IND Y COMERCIO	Asociacion					1						7. EDUCACION, CULTURA, COMUNIC SOCIAL
ADEPLECH	Asociacion	1										8. ESTUDIOS E INVESTIGACION
UNISUR	Asociacion								1		1	9. TRANSPORTE
UMRPSXCH	Autonoma							1	1			10. OTROS
END D.2	Estatal			1							1	
SENALEP	Estatal							1				
ERS	Estatal						1					
BRAQ	Estatal	1										
ODM	Estatal							1			1	
ODF	Estatal	1						1				
CNS	Estatal							1				
IBTA	Estatal	1							1			
CORDECH	Estatal	1	1	1	1	1	1		1		1	
DECH EDUC. (CEDED)	Estatal							1				
NORMAL CORORO	Estatal							1				
INE	Estatal								1		1	
NORMAL V. SERRANO	Estatal							1				
NORMAL M. SUARE	Estatal											
DBA	Estatal		1		1							
DDECH	Estatal							1				
FIS	Estatal		1				1	1				
FDC	Estatal	1	1	1								
SODR - SODR	Estatal	1	1	1			1					
REFORMA AGRARIA	Estatal	1										
SDT	Estatal										1	
SDG	Estatal	1						1			1	
OPINAAL	Estatal							1				
ONAMPA	Estatal							1			1	
INCO	I.P.D.S.							1				
IDEPRO	I.P.D.S.											
PRODEM	I.P.D.S.											
ADIC	I.P.D.S.							1				
COMITE TREVENIS	I.P.D.S.								1			
ACLO	I.P.D.S.	1							1	1		
CARITAS	I.P.D.S.	1	1					1	1	1		
CEDEC	I.P.D.S.	1	1	1				1	1	1		
CENTRO "JAZURUUY"	I.P.D.S.						1	1		1		
TARPUNA	I.P.D.S.		1	1	1			1		1		
CETEP	I.P.D.S.							1				
OBSAT-CH	I.P.D.S.	1										
ASUR	I.P.D.S.					1		1				
CARDENAL MAURER	I.P.D.S.						1					
ASOC.SALUD	I.P.D.S.							1				
CARE	I.P.D.S.	1	1					1			1	
ARFA	I.P.D.S.								1			
IPTK	I.P.D.S.	1					1	1	1	1		
PLAN INTERNACIONAL	I.P.D.S.	1	1		1			1	1			
PROAGRO	I.P.D.S.	1	1	1				1	1	1		
CMCh	I.P.D.S.								1	1		
ETAPAS	I.P.D.S.	1						1				
ICAS	I.P.D.S.	1						1	1			
CRUZ ROJA GUIZA	I.P.D.S.								1			
SERPO	I.P.D.S.								1			
SHV	I.P.D.S.	1								1		
SEDEMA	I.P.D.S.	1	1	1				1				
CICDA / PRADEN	I.P.D.S.	1										
PRODECO	I.P.D.S.	1							1			
PASTORAL SOCIAL	Iglesia							1	1		1	
PE Y ALEGRIA	Iglesia	1						1	1			
PLANSQ	Mixto									1		
PLAFOR	Mixto	1										
PROINPA	Mixto	1								1		
ZONISIQ	Mixto									1		
PROSEMPA	Mixto	1										
CDMA	Mixto								1		1	
CODES	Mixto							1	1	1		
CDDG	Mixto							1	1	1		
CD A	Mixto	1										
CDCT	Mixto										1	
FERTISUELOS	Mixto	1								1		
PCHN	Mixto	1	1	1				1				
PCHS	Mixto	1	1	1				1				
ESCAN A	Mixto	1	1									
DRAD	Mixto	1		1				1				
ALCALDIA (Municipios)	Publica		1	1	1	1	1	1	1		1	
PREFECTURA Y Subprefecturas	Publica											1
FSUTCCh	Sindicato	1										1
FCONCH	Soc. Base							1	1			1
CIDEPRO - CODEINCA	Soc. Base											1
TOTALES		30	16	12	5	7	32	35	21	1	18	
PORCENTAJE		21	8.6	6.5	2.7	3.8	17	19	11	0.6	9.7	

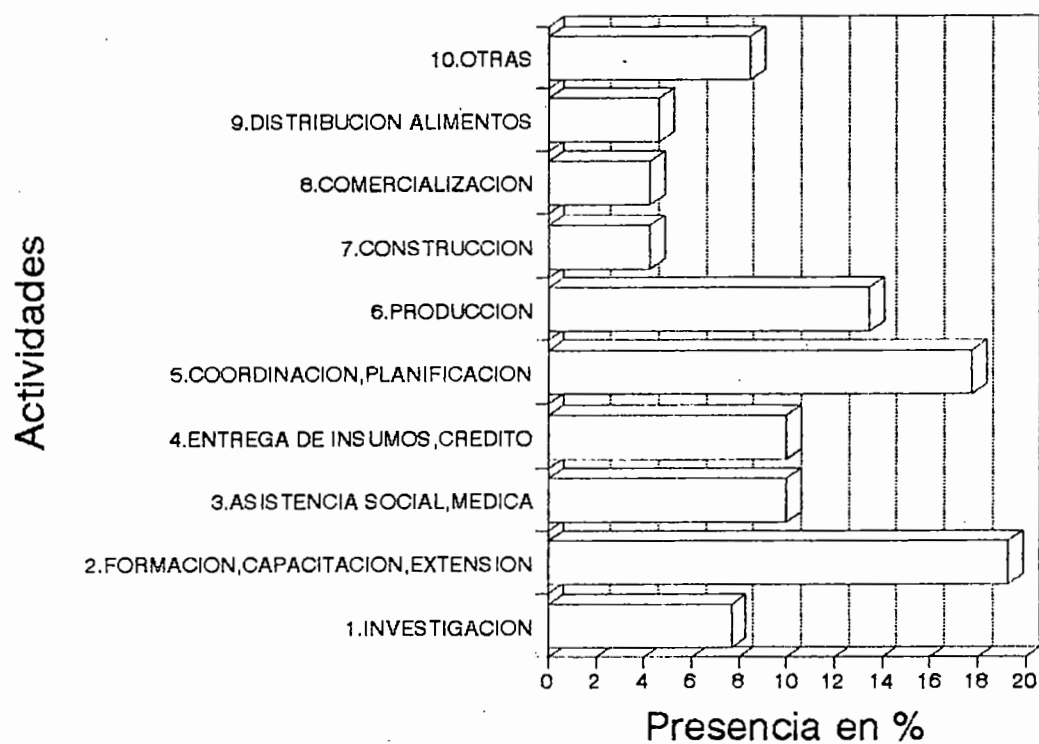
LAS INSTITUCIONES y los Sectores



MATRIZ INSTITUCIONAL
POR ACTIVIDADES

SIGLA	TIPO DE ORGANIZACION	ACTIVIDAD										CÓDIGOS
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
APAZ	Asociación						1					1. INVESTIGACION
ASONGS-CHUG.	Asociación			1		1	1					2. FORMACION, CAPACITACION, EXTENSION
ODECH	Asociación					1	1	1				3. ASISTENCIA SOCIAL, MEDICA
FEDAGRO	Asociación		1			1					1	4. ENTREGA DE INSUMOS, CREDITO
AGROCENTRAL	Asociación					1	1		1			5. COORDINACION, PLANIFICACION
OAM. AGROPECUARIA	Asociación					1	1		1			6. PRODUCCION
OAM IND Y COMERCIO	Asociación					1						7. CONSTRUCCION
ADBLECH	Asociación								1			8. COMERCIALIZACION
UNIBUR	Asociación					1					1	9. DISTRIBUCION ALIMENTOS
UURPACH	Autónoma	1	1	1		1						10. OTRAS
ENCO D-2	Estatal								1		1	
SENALEP	Estatal		1			1						
DRS	Estatal			1		1						
DRAG	Estatal	1	1		1	1	1					
ODM	Estatal										1	
ODF	Estatal					1	1					
CHS	Estatal					1						
ISTA	Estatal	1	1			1	1					
CORDECH	Estatal	1	1	1	1	1	1	1		1		
SECLEUO. (CEDER)	Estatal					1						
NORMAL COBRO	Estatal		1									
INE	Estatal	1	1									
NORMAL V. GERRANO	Estatal		1									
NORMAL M. SUCRE	Estatal		1									
DSA	Estatal		1						1			
DDECH	Estatal		1		1	1						
FIS	Estatal				1			1				
FDC	Estatal				1		1	1	1			
SDDR - SNDR	Estatal		1		1	1	1					
REFORMA AGRARIA	Estatal					1	1				1	
SDT	Estatal										1	
SDQ	Estatal		1									
OPINAAL	Estatal					1	1	1		1		
ONAMPA	Estatal			1		1						
IMCO	I.P.D.S.		1	1		1						
IDEPRO	I.P.D.S.				1							
PRODEM	I.P.D.S.			1			1					
ADIC	I.P.D.S.			1								
COMITE TREVES	I.P.D.S.		1									
ACLO	I.P.D.S.	1	1	1	1	1	1		1			
CARITAS	I.P.D.S.		1	1	1	1	1	1		1	1	
CEDEC	I.P.D.S.	1	1	1	1	1	1				1	
CENTRO "LAZARDUY"	I.P.D.S.		1	1	1	1	1				1	
TARPUNA	I.P.D.S.	1	1	1								
CETEP	I.P.D.S.										1	
CEBAT-CH	I.P.D.S.		1									
ASUR	I.P.D.S.	1	1		1				1			
CARDENAL MAURER	I.P.D.S.		1	1		1		1				
ASOC. SALUD	I.P.D.S.			1								
CARE	I.P.D.S.		1	1	1		1	1				
ARFA	I.P.D.S.		1									
IPTK	I.P.D.S.	1	1	1	1	1	1			1		
PLAN INTERNACIONAL	I.P.D.S.		1	1	1		1	1		1		
PROAGRO	I.P.D.S.		1	1	1	1	1					
CMCh	I.P.D.S.			1								
ETAPAS	I.P.D.S.		1									
ICAS	I.P.D.S.		1	1	1	1	1					
CRUZ ROJA SUIZA	I.P.D.S.			1		1						
SERPO	I.P.D.S.		1								1	
ENV	I.P.D.S.		1				1	1			1	
SEDEMA	I.P.D.S.		1				1				1	
OCOA / PRADEN	I.P.D.S.	1	1		1	1	1					
PRODEROO	I.P.D.S.		1	1	1	1	1			1		
PASTORAL SOCIAL	Iglesia		1	1		1					1	
PE Y ALEGRIA	Iglesia		1	1					1	1		
PLAREO	Mixto	1	1			1						
PLAPOR	Mixto	1	1		1	1	1					
PROINPA	Mixto	1	1		1	1	1					
CONSIG	Mixto	1	1			1					1	
PROSEMPA	Mixto	1	1		1	1	1					
ODMA	Mixto					1					1	
CODES	Mixto					1					1	
CODES	Mixto	1	1			1	1				1	
COA	Mixto										1	
COCT	Mixto										1	
FERTISUELOS	Mixto	1	1		1		1					
PCHN	Mixto	1	1		1	1	1		1	1		
PCHS	Mixto	1	1		1	1	1		1	1		
ESCANIA	Mixto		1				1					
DRAP	Mixto		1									
ALCALDIA (Municipios)	Pública			1		1		1			1	
PREFECTURA Y Subprefecturas	Pública										1	
PSUTCCN	Sindicato					1					1	
FOOMCh	Soc. Base					1					1	
CIOEPRO - CODEINCA	Soc. Base					1					1	
TOTALES		20	50	26	26	40	35	11	11	12	22	
PORCENTAJE		7.7	10	10	10	10	14	4.2	4.2	4.6	8.5	

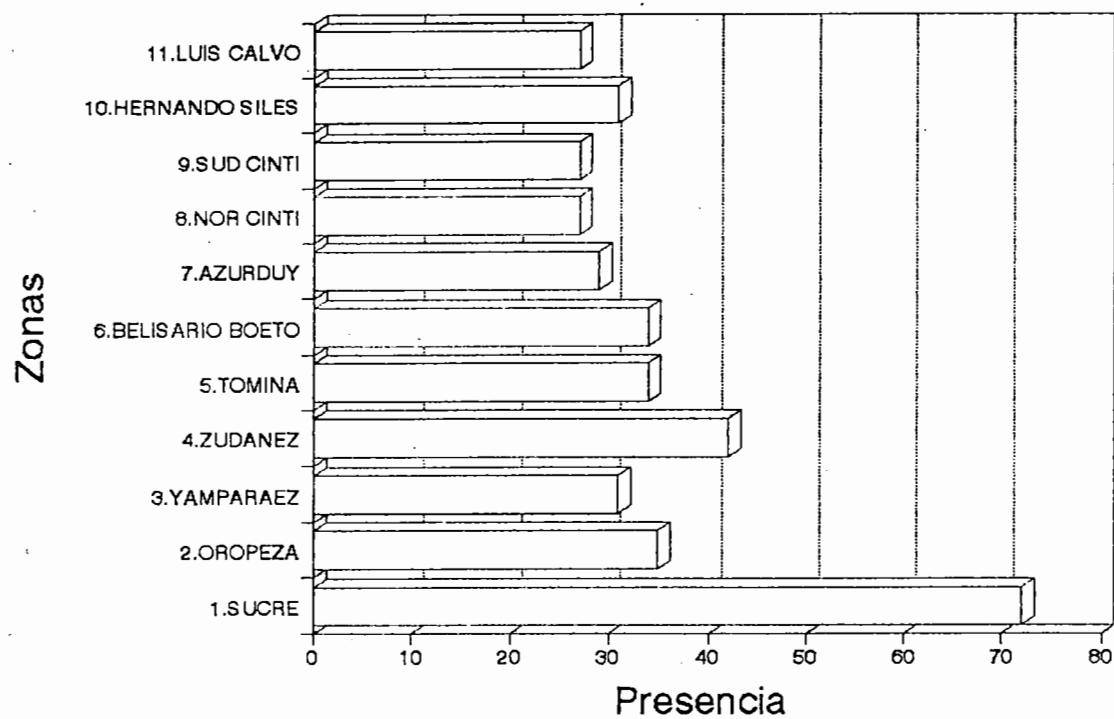
LAS INSTITUCIONES y las Actividades



MATRIZ INSTITUCIONAL
POR ZONAS.

SIGLA	TIPO DE ORGANIZACION	ZONAS											CÓDIGOS
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
APAZ	Asociacion				1								1. BUENOS AIRES
ASONS-CHUG.	Asociacion	1											2. OROPEZA
ODECH	Asociacion	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	3. YAMPARAEZ
FEDSAGRO	Asociacion					1					1	1	4. ZUDANEZ
AGROCENTRAL	Asociacion	1	1	1	1	1	1	1			1		5. TOMINA
CAM. AGROPECUARIA	Asociacion	1											6. BULIBANO BOSTO
CAM IND Y COMERCIO	Asociacion	1											7. AZURDUY
ADEPLECH	Asociacion	1	1										8. NOR OINTI
UNISUR	Asociacion	1											9. SUD OINTI
UNIRPEXCH	Asociacion	1										1	10. HERNANDO SILES
UNO D-2	Estatal	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	11. LUIS CALVO
SENALEP	Estatal	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
SRS	Estatal	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
BRAG	Estatal	1											
CON	Estatal	1											
COF	Estatal	1											
CHS	Estatal	1								1	1		
IBTA	Estatal	1											
CORDECH	Estatal	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
GEOR. EDUC. (CEDED)	Estatal	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
NORMAL CORORO	Estatal			1									
INE	Estatal	1											
NORMAL V. SERRANO	Estatal					1							
NORMAL N. BUENOS AIRES	Estatal	1											
OSA	Estatal	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
DDECH	Estatal	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
FIS	Estatal	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
FDC	Estatal	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
SDDR - SDR	Estatal	1			1	1	1						
REFORMA AGRARIA	Estatal	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
SDT	Estatal	1	1	1									
SDQ	Estatal	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
OPINAAL	Estatal	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
ONAMPA	Estatal	1											
INCO	I.P.D.S.						1	1					
IDEPRO	I.P.D.S.	1											
PRODEN	I.P.D.S.	1											
ADIC	I.P.D.S.				1								
CONITE TREVERIS	I.P.D.S.				1	1		1					
ACLO	I.P.D.S.	1	1	1	1							1	
CARITAT	I.P.D.S.	1	1		1	1		1					
CEDEC	I.P.D.S.	1					1						
CENTRO "JAZURDUY"	I.P.D.S.	1											
TARPUNA	I.P.D.S.				1								
CETEP	I.P.D.S.										1		
CEBAT-CH	I.P.D.S.	1			1								
ASUR	I.P.D.S.	1	1	1									
CARDENAL MAURER	I.P.D.S.	1	1	1	1								
AROC.SALUD	I.P.D.S.	1											
CANE	I.P.D.S.	1	1			1	1				1	1	
ARFA	I.P.D.S.	1			1								
IPTK	I.P.D.S.	1	1						1				
PLAN INTERNACIONAL	I.P.D.S.	1	1	1	1								
PROAGRO	I.P.D.S.	1			1							1	
CHCH	I.P.D.S.	1											
ETAPAS	I.P.D.S.	1	1										
ICAS	I.P.D.S.								1	1			
CRUZ ROJA SUIZA	I.P.D.S.	1			1								
SERPO	I.P.D.S.	1											
SNV	I.P.D.S.	1	1			1	1	1					
SEDEMA	I.P.D.S.				1					1	1	1	
CICDA / PRADEN	I.P.D.S.	1			1	1	1						
PRODESCO	I.P.D.S.	1						1					
PASTORAL SOCIAL	Iglesia	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
PE Y ALBONIA	Iglesia	1			1								
PLAREQ	Mixto	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
PLAFOR	Mixto	1	1	1	1	1	1						
PROINPA	Mixto	1				1	1						
ZONISIG	Mixto	1				1	1					1	
PROSEMPA	Mixto	1		1	1	1	1		1	1			
CDMA	Mixto	1											
CODES	Mixto				1	1	1	1	1	1	1	1	
ODS	Mixto	1			1	1	1	1	1	1	1	1	
CDA	Mixto	1											
CDCT	Mixto	1											
FERTISUELOS	Mixto	1	1										
PCHN	Mixto	1	1	1	1								
PCHS	Mixto	1							1	1			
ESCANIA	Mixto	1		1									
DRAD	Mixto								1				
ALCALDIA (Municipios)	Publica	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
PREFECTURA Y Subprefecturas	Publica	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
FSUTCOH	Industria	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
FDOMCH	Soc. Base	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
ODEPRO - CODEINCA	Soc. Base	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	
TOTALES		72	35	31	42	34	34	29	27	27	31	27	
PORCENTAJE		85	41	36	49	40	40	34	32	32	36	32	

LAS INSTITUCIONES y las Zonas



INSTITUCIONES ESTATALES O PUBLICAS

NOMBRE	OBJETIVO INSTITUCIONAL	CRITERIOS DE TRABAJO
CORDECH, Corporación Regional de Desarrollo de Chuquisaca.	<p>El objetivo central de institución es promover, dentro los marcos nacionales, vigentes, el desarrollo departamental, pobreza y para lo cual se le asignan las siguientes funciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> - La Planificación de carácter regional, subregional y microregional en coordinación con los gobiernos Municipales y el Ministerio de Desarrollo Sostenible. - La inversión para la infraestructura física, en el campo social, ambiental de servicios básicos y de articulación vial, concurrente con el Gobierno Nacional y/o con los Gobiernos Municipales en los casos que corresponda. - El fortalecimiento de la capacidad de gestión y prestación de servicios administrativos en favor de los Gobiernos Municipales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Promover la participación activa multisectorial. - El desarrollo regional, se asentará en el desarrollo agropecuario.
FIS. Fondo de Inversión Social Departamental de Chuquisaca	<ul style="list-style-type: none"> - Aliviar la pobreza mediante inversiones de salud, educación y desarrollo de recursos humanos. 	<ul style="list-style-type: none"> - No ejecutar proyectos ellos mismos, sino realizar las inversiones a través de entidades ejecutoras de diferente índole. - Trabajar sólo de acuerdo a solicitudes emanadas por las propias comunidades y entidades ejecutoras de diferente índole. - Trabajar sólo de acuerdo a solicitudes emanadas por las propias comunidades y entidades solicitantes. - La prioridad de atención esta en la población, especialmente rural, de mayor carencia e País.

INSTITUCIONES ESTATALES O PUBLICAS

NOMBRE	OBJETIVO INSTITUCIONAL	CRITERIOS DE TRABAJO
FDC. Fondo de Desarrollo Campesino Chuquisaca.	- Contribuir a aliviar la pobreza de las familias campesinas y otros.	- Que los proyectos deben ser pequeños y adecuados a la escala de trabajo de los campesinos. - Promover la participación de la mujer. - No afectar al medio ambiente de manera negativa. - Orientarse a la autogestión. - Los proyectos deben ser técnicamente factibles y económicamente viables. - Garantizar la participación comunitaria.
IBTA . Instituto Boliviano de Tecnología Agropecuaria.	- Generar tecnología en programas nacionales de papa, creales, ganadería y forrajeras, leguminosas, frutales y hortalizas. - Pre extensión para ONGs e instituciones intermedias.	- Seguir el esquema prefijado a nivel nacional acerca de la realización de su trabajo. Ello tiene que ver con las siguientes fases, diagnóstico, determinación de problemas, planteamiento de soluciones, investigación, validación y transferencia.
OFICINA REGIONAL DE SEMILLAS		- Generar conciencia en los productores sobre el uso de semilla de buena calidad.
SUBSECRETARIA DE ASUNTOS AGROPECUARIOS OFICINA CHUQUISACA	Están en proceso de reformulación, al haberse dado un restructuración del MACA.	- Trabajo mancomunado interinstitucional e intrainstitucional.

INSTITUCIONES ESTATALES O PUBLICAS

NOMBRE	OBJETIVO INSTITUCIONAL	CRITERIOS DE TRABAJO
CENTRO DE DESARROLLO FORESTAL DE CHUQUISACA	<ul style="list-style-type: none"> - Delinear y formular políticas para el aprovechamiento y manejo racional de los recursos forestales, mediante programas y proyectos que incentiven su conservación, manteniendo el equilibrio ecológico . - Integrar la actividad forestal al desarrollo socioeconómico del país incrementando el ingreso nacional. 	<p>Compatibilizar la creación de nuevos empleos con la conservación de suelos, el equilibrio de la biodiversidad biológica y el incremento del potencial volumétrico de los recursos forestales.</p>
SECRETARIA DE DESARROLLO RURAL.	<ul style="list-style-type: none"> - Promover el desarrollo integral del área con la participación Organizaciones Territoriales de Base. 	<ul style="list-style-type: none"> - Impulsar la participación campesina en el proceso de desarrollo. - Fomentar la autogestión campesina y el fortalecimiento de las organizaciones comunitarias, locales y provinciales.

ONGS-IPDS AFILIADAS A LA RED UNISUR

INSTITUCION	ACTIVIDAD	ZONA <u>59</u>
ACLO	- Educación - Desarrollo Rural - Comunicación y Organización	- Yamparaez - Zudañez - Tomina - Sur-Nor Cinti
ASOCIACION PARA LA SALUD	- Salud - Provisión de Yodo a través de la sal	- Chuquisaca - Potosí - Cochabamba - La Paz
ASUR	- Recuperación de textiles tradicionales - Microempresa	- Oropeza - Yamparaez - (Zona Jalq'a Tarabuco)
CARE	- Agua y Saneamiento Básico - Riego y Conservación de Suelos. - Salud - Educación - Organización Comunal - Promoción y Participación Comunitaria. - Producción Agropecuaria y Subsistemas.	- Hernando Siles - Tomina - Luis Calvo - Belisario Boeto - Oropeza
CEDEC	- Salud. - Educación - Vivienda - Investigación	- Belisario Boeto
CENTRO JUANA AZURDUY	- Salud - Educación - Organización Social - Servicio Jurídico - Micro empresa	- Sucre (área urbana Barrios marginales)
CESAT-CH	- Agropecuaria	- Zudañez - Norte Potosí (Chayanta)
ETAPAS	- Organización - Educación - Agropecuaria - Salud	- Oropeza
ICAS - CULPINA	- Organización - Salud - Agropecuaria - Infraestructura - Servicio Jurídico	- Nor y Sud Cinti - Culpina - Pututaca
IDEPRO	- Programas de crédito - Financiamiento - Capacitación - Fortalecimiento a las organizaciones	- Oropeza
IPTK	- Organización rural - Agropecuaria - Salud - Educación	- Oropeza - Nor y Sud Cinti - Norte Potosí
PLAN INTERNACIONAL	- Salud - Educación - Agropecuaria - Infraestructura - Desarrollo Comunitario - Generación de ingresos	- Oropeza - Yamparaez - Norte Potosí
PRADEM	- Agrícola - Pecuaria - Protección del Medio Ambiente. - Proy. Universidad	- Tomina (Cantón Tomina)
PROAGRO	- Agropecuaria - Salud - Educación - Infraestructura	- Zudañez
PRODESCO	- Capacitación - Asesoramiento Técnico - Formación de Líderes Sindicales.	- Azurduy
PROYECTO SOCIAL CARDENAL MAURER	- Salud	- Oropeza - Yamparaez

ONGS-IPDS AFILIADAS A LA RED ORGANIZACIONES PARA EL DESARROLLO DE CHUGUISACA (ODECH)

INSTITUCION	ACTIVIDAD	ZONA
CASSA Centro de apoyo a la Salud y asistencia agropecuaria	- Salud - Educación - Desarrollo Agropecuario - Infraestructura	- Azurduy - Zudañez - Tomina - Hernando Siles
APAZ Asociaciones de Productores Agropecuarios Zudañez	- Desarrollo Agropecuario	- Zudañez
CEIDAGRO Centro Integral de Desarrollo Agropecuario	- Infraestructura - Desarrollo Agropecuario	- Talisco - Lamboyo - Zudañez
IÁPESUR Instituto de Apoyo a Educación, Salud y Medio Ambiente	- Educación - Desarrollo Agropecuario	- Tomina - Tarabuco - Villa Abecia
ATAR Asistencia Técnica para Area Rural	- Infraestructura - Desarrollo Agropecuario	- Hernando Siles - El Villar - Juana A. de Padilla
TARPUNA	- Promoción Social - Infraestructura - Nutrición	- Oropesa - Yamparaez - Belisario Boeto
SEDEMA Servicio de Desarrollo Rural y Medio Ambiente	- Desarrollo Agropecuaria - Infraestructura - Medio Ambiente	- Nor y Sud Cinti - Zudañez - Hernando Siles - Luis Calvo
PRECOR SALUD Programa de extensión y cobertura rural en Salud.	- Educación - Salud	- Oropesa (Area Urbana-Aeropuerto)
PROSEDER Promotora de servicios de Desarrollo Rural	- Infraestructura - Capacitación - Agropecuaria - Pequeña Empresa	- Nor y Sud Cinti - Yamparaez - Oropesa - Hernando Siles - Luis Calvo - Chayanta
CIDERI centro de investigaciones para el Desarrollo Rural Integral	- Investigación Agropecuaria - Salud - Artesanías - Forestación - Producción Agropecuaria	- Nor y Sud Cinti

ONGS -IPDS

NOMBRE	OBJETIVO INSTITUCIONAL	CRITERIOS DE TRABAJO	INTERLOCUCION DE BASE
ACLO (Acción Cultural Loyola) Chuquisaca	Lograr la participación plena y activa del campesino en la vida del país para un proceso de cambio social, económico y político para la construcción de una sociedad más justa e igualitaria.	Su accionar asume dos formas de trabajo; intensivo, respecto al desarrollo rural y extensivo en lo que a comunicación se refiere. Trabajo con organizaciones de base, buscan la reflexión (concientización), de los grupos de base con los que trabajan, acerca de su problemática y sus opciones de solución.	Organizaciones sindicales comunales campesinas, mujeres organizadas en los Consejos de Planificación organizaciones de productores y reporteros populares comunales.
ASUR (Antropólogos del Surandino), Fundación para la investigación Antropológica y etnodesarrollo.	Encarar un programa de producción artístico artesanal con varios componentes textiles y no textiles en las microregiones Jalq'a y Tarabuco, Proyectos de etnodesarrollo en las comunidades de ambas microregiones como alternativa de mejoramiento económico a partir de la movilización etnicultural y de la preservación de la base agropecuaria de sustentación campesina.		

ONGS -IPDS

NOMBRE	OBJETIVO INSTITUCIONAL	CRITERIOS DE TRABAJO	INTERLOCUCION DE BASE
CENTRO DE APOYO INTEGRAL A LA MUJER JUANA AZURDUY	Apoyar la conformación y la consolidación de un movimiento de mujeres, a través del cual alcancen un mayor grado de conciencia, organización y capacitación, convirtiéndose en las protagonistas de la lucha por sus derechos y reivindicaciones.	Equilibrio entre el interés de las destinatarias con el interés y posibilidades institucionales. Las decisiones y acciones son de un equipo y no de individuales. La relación equipo destinatarias intenta ser de la mayor horizontalidad posible, sin que ello quiera decir que no existe una jerarquía de autoridad dentro de la institución	Centros de mujeres a nivel barrial y sectorial, mujeres organizadas alrededor de dos microempresas y menores organizados por gremios
PROYECTO SOCIAL CARDENAL MAURER	brindar atención médica al campesino y capacitarlos, en el corto plazo, como personal auxiliar y de apoyo. La realización de un trabajo coordinado con la Unidad Sanitaria de Chuquisaca y el Ministerio de Salud Pública y Previsión Social, puesto que la institución sigue los programas oficiales de este Ministerio.	La concientización del campesino acerca de sus problemas y responsabilidades en la salud son la base para el buen desarrollo del trabajo de la institución.	La población de 4 áreas Yotala, Yamparaez, Tarabuco, Zudañez.

ONGS -IPDS

NOMBRE	OBJETIVO INSTITUCIONAL	CRITERIOS DE TRABAJO	INTERLOCUCION DE BASE
<p>CEDEC (Centro de Estudios para el Desarrollo de Chuquisaca)</p>	<p>Por las comunidades y orientando a mejorar su actuales condiciones de vida tanto en el área urbana como rural, mediante animación, organización y creación de unidades productivas autogestionarias. Brindar asistencia humanitaria a sectores poblacionales inactivos y auxilio a comunidades en caso de emergencia. Dotar al movimiento popular de un instrumento de discusión en base al aporte de elementos de juicio coherentes, estudiados, comprobados y válidos. Plantear alternativas de desarrollo que tiendan a mejorar la situación de los pobladores rurales y urbano periféricos. Desatar procesos en los propios afectados que les permitan tener continuidad en su desarrollo. Hacer de la persona humana el centro de todas las acciones socio económicas que solucionen sus necesidades básicas, alimentación, vivienda, trabajo, educación y salud, se impulsa la remuneración.</p>	<p>Su trabajo tendrá como componentes básicos la educación, la organización, la concientización y la participación de los destinatarios. La preservación del medio ambiente.</p>	<p>En general familias y personas organizadas alrededor de los proyectos y con el visto bueno de la organización sindical comunal.</p>

ONGS - IPDS

NOMBRE	OBJETIVO INSTITUCIONAL	CRITERIOS DE TRABAJO	INTERLOCUCION DE BASE
ETAPAS (Equipo de Técnicos Asociados para la Acción Social)	Estudios superiores, reconocimiento cultural, acceso a la vida política acceso a la recreación y el confort; a fin de que se constituya una sociedad igualitaria con justicia social que favorezca el desarrollo integral y sostenible de todos los habitantes de la provincia. Practicar y promover la investigación planificación y elaboración de estrategias y alternativas para el desarrollo integral del sector popular y ejecutar y/o coadyuvar en la ejecución de los diferentes, planes, programas y proyectos que emergen de los mismos.	Incentivar la autodeterminación campesina.	Organizaciones sindicales campesinas.
FE Y ALEGRIA CHUQUISACA, PROYECTO YACHAY WASI	Contribuir a satisfacer las demandas de una mejor calidad de vida de los beneficiarios, mediante la prestación eficiente de servicios educativos múltiples, para promover el desarrollo en los ámbitos económico, religioso, político y cultural.	La evangelización es la base del accionar institucional. Buscar y potenciar un desarrollo integral y solidario. Conocer la realidad y a partir de esta elaborar las estrategias de cambio. Trabajar en función del fortalecimiento de la organización campesina.	Organizaciones campesinas agrarias, comisiones locales y provinciales padres de familia y organizaciones de Yachay Waseños (jóvenes niños en edad escolar).

ONGS -IPDS

NOMBRE	OBJETIVO INSTITUCIONAL	CRITERIOS DE TRABAJO	INTERLOCUCION DE BASE
IPTK (Instituto Politécnico TOMAS KATARI - SUCRE)	<p>Movilización de las organizaciones comunales y el fortalecimiento del poder campesino de gestión de modelos educativos.</p> <p>Lograr que el trabajador boliviano alcance un grado de suficiente formación, conciencia, calificación, estímulo para la movilización y capacidad organizativa como factor real de cambio.</p> <p>Lograr al autosuficiencia de las familias beneficiarias, como premisa de un real cambio en el estandar de vida satisfaciendo sus necesidades vitales.</p>	<p>Buscar la organización de los grupos de base con los que trabajan. Su trabajo, en toda su extensión, se apoyará en la educación que se entregará a los participantes.</p> <p>Investigación aplicada sus acciones se basaran en un enfoque científico .</p> <p>Otorgar resistencia técnica.</p> <p>Impulsar la participación de los beneficiarios de los proyectos.</p> <p>Priorizar e impulsar la participación de la mujer en los proyectos.</p>	Centros de madres, grupos de jóvenes, mujeres, relocalizados, etc
IMCC (Comités Internacional de Cooperación Médica)	<p>Prestación de servicios en Atención Primaria Integral, que contribuya a disminuir la morbilidad y mortalidad en el área del Proyecto, con prioridad de los grupos altamente vulnerables.</p> <p>Fortalecer y consolidar la participación plena de la comunidad en el desarrollo local mediante programas y actividades de capacitación.</p>		

ONGS -IPDS

NOMBRE	OBJETIVO INSTITUCIONAL	CRITERIOS DE TRABAJO	INTERLOCUCION DE BASE
PLAN INTERNACIONAL	<p>Ya existente con otras instituciones que operen en el área del proyecto.</p> <p>Proporcionar asistencia en materia de desarrollo a niños necesitados, sus familias y sus comunidades en 27 países en desarrollo</p>	<p>Su trabajo lo realizan sobre la base de autogestión administrativa de los grupos meta, vale decir que, el trabajo institucional se remite a orientación, asesoramiento, capacitación y sobre todo a apoyo financiero.</p> <p>Los grupos participantes deben aportar en efectivo.</p>	<p>Las comunidades a través de las familias con hijos.</p>
PROAGRO PROMOTORES AGROPECUARIOS	<p>Estructurar una política de seguridad alimentaria que enfrente la desnutrición, mediante la diversificación productiva de alimentos a nivel familiar, siendo la desnutrición el problema básico de agro, que se manifiesta en elevada morbilidad, desnutrición, escaso desarrollo intelectual, etc.</p>	<p>No hay desarrollo rural sin desarrollo agropecuario, es decir de las comunidades campesinas.</p> <p>Autosostenibilidad del desarrollo rural.</p> <p>Respuesta a problemas prioritarios.</p> <p>Embarcarse dentro de las estrategias del Plan de Desarrollo Zudañez.</p> <p>Fortalecimiento de las organizaciones comunitarias.</p> <p>La conservación del medio ambiente.</p>	<p>Organizaciones sindicales comunales campesinas y organizaciones de productores. Consejo de Desarrollo Provincial y eventualmente familias o personas.</p>

FUENTE: Diagnóstico Institucional de los Valles Interandinos de Chuquisaca CDDS-SNV

PROYECTOS

NOMBRE	OBJETIVO INSTITUCIONAL	CRITERIOS DE TRABAJO
PLAFOR (PLAN FORESTAL), Convenio COTESU CORDECH	En el ámbito de influencia del PLAFOR, las actividades forestales y agroforestales es más decidida y ha aumentado en función de un mayor grado de conciencia forestal.	<ul style="list-style-type: none"> - Sustentabilidad económica, social y ecológica del plan . - Replicabilidad. - Autogestión. - Compatibilización de lo forestal en el sistema de producción campesina. - La coordinación interinstitucional como participación de instituciones que contribuyen al desarrollo forestal en la región.
PLAREG (PLAN REGIONAL), Convenio COTESU - CORDECH	<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecer las organizaciones de base. - Contribuir a la gestión para ejecutar los planes, programas y proyectos elaborados técnica y financieramente. - Difundir experiencias de planificación sud y microregional. - Plan y estrategia de Desarrollo del Departamento. 	La participación multi-institucional.
PROSEMPA (PROYECTO DE SEMILLA DE PAPA) Convenio CNS (Bolivia) y DGGIS (Holanda).	Fortalecer los sistemas de producción, multiplicación y distribución de semilla de papa.	<ul style="list-style-type: none"> - Estimular, en los productores, el uso racional de la semilla de papa. - Estimular, en las zonas con potencial, la formación de grupos de productores de semilla de papa. - Coordinar acciones con las instituciones que trabajan en las mismas zonas que el proyecto.

ASOCIACIONES

NOMBRE	OBJETIVO INSTITUCIONAL	CRITERIOS DE TRABAJO
AGROCENTRAL Central de Cooperativas Agropecuarias de Chuquisaca.	<ul style="list-style-type: none"> - Propender a la conexión de todas y cada una de las cooperativas asociadas a la Central, patrocinando la defensa de sus derechos y ejercitando control sobre el cumplimiento de sus obligaciones . - Representar a todas las cooperativas afiliadas ante todas las instituciones, sean ellas gubernamentales, públicas, privadas, locales, nacionales e internacionales. 	Son miembros de la organización, los campesinos productores organizados en Cooperativas Agropecuarias con personería jurídica debidamente reconocida. Actualmente son doce las cooperativas afiliadas, de las cuales dos están inactivas por el momento. Con un total de 1900 socios en estas cooperativas.
ADEPLECH (Asociación de Pequeños Productores de Leche de Chuquisaca).	<ul style="list-style-type: none"> - Lograr mejores condiciones de vida para los pequeños productores de leche, a través de una organización de todos los módulos del cinturón lechero, que represente adecuadamente los intereses de sus asociados. 	Actualmente son socios 320 campesinos agricultores con un promedio de 3.5 cabezas de ganado por socio. Los requisitos para ser socio son: ser campesino y trabajar en la actividad lechera, tener 2.500 M2 de alfalfa bajo riego, una vaca mínimo y un establo para su ganado. Son miembros de la organización, los campesinos de las provincias señaladas a través de su respectivas comunidades. La comunidad es la organización básica de la F.S.U.T.C.CH., las familias con base (tierra), de cada comunidad se organizan

ASOCIACIONES

NOMBRE	OBJETIVO INSTITUCIONAL	ORIGEN Y CARACTERISTICAS DE SUS AFILIADOS O MIEMBROS
F.S.U.T.C.CH. Federación Sindical Unica de Trabajadores Campesinos de Chuquisaca	<ul style="list-style-type: none"> - Luchar por la independencia política y sindical de los campesinos chuquisaqueños. - Luchar por un Estado Multinacional pluricultural, democrático y basado en la justicia social. - Defender intransigentemente los recursos naturales renovables y no renovables de nuestro departamento, preservar la ecología y el medio ambiente. - Defender y valorar la identidad de todas las culturas y naciones originarias. - Luchar por la vigencia y la consolidación de las conquistas campesinas alcanzadas con el sacrificio de nuestros antepasados. - Luchar contra el analfabetismo y por una educación bilingue desacuerdo a sus regiones. - Actualizar e impulsar la aprobación de la Ley Agraria Fundamental y de la Ley de Comunidades. - Luchar por la preservación y los alcances de la medicina tradicional por la seguridad social para todos los campesinos a través de Callaguayar y promotores de salud. - Luchar por mecanismos de cooperación financiera y tecnológica para los campesinos. Para que los créditos lleguen directamente sin intermediación. - Luchar por la asamblea de Naciones Originarias y del pueblo Boliviano. 	<p>Son miembros de la organización, los campesinos de las provincias señaladas a través de sus respectivas comunidades. La comunidad es la organización básica de la F.S.U.T.C.CH. las familias con base (tierra), de cada comunidad se organizan automáticamente en Sindicato Comunal, hay que recalcar que la condición indispensable para ser miembro del sindicato es tener tierra y trabajarla. Los sindicatos comunales agrupados en un mínimo de cinco pueden conformar las subcentrales cantonales y el conjunto de todas las subcentrales conforman la central provincial.</p>

5.2. Listado institucional

LISTADO DE INSTITUCIONES EN CHUQUISACA

NOMBRE DE INSTITUCION U ORGANIZACION	SIGLA
ACCION CULTURAL LOYOLA	ACLO
ACCION RURAL FE Y ALEGRIA	ARFA
AGROCENTRAL	AGROCENTRA
AGUA ANDINA	A.A.
ANTROPOLOGOS DEL SUR	ASUR
APRECIA	APRECIA
ARZOBISPADO DE LA DIOCESIS DE SUCRE	ARZOBISPAD
ASAMBLEA PERMANENTE DE DERECHOS HUMANOS	A.P.D.H.
ASOC. DE ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES PARA LA SALUD	ASONGS-CHU
ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA	ASOC.P.FLI
ASOCIACION DE PEQUEÑOS PRODUCTORES DE LECHE CHUQUISACA	ADEPLECH
ASOCIACION NACIONAL DE COLEGIOS PARTICULARES	ANDECOP
ASOCIACION NACIONAL ECUMENICA DE DESARROLLO	ANED
ASOCIACION PARA LA SALUD	A.S.
CAJA INTEGRAL DE LAS CORPORACIONES DE DESARROLLO	CORDES
CAJA NACIONAL DE SALUD	CNS
CAJA PETROLERA DE SALUD	C.P.S.
CAMARA DEPARTAMENTAL DE LA CONSTRUCCION CHUQUISACA	CADECO
CAMARA AGROPECUARIA	
CAMARA DE INDUSTRIA Y COMERCIO	
CARITAS ARQUIDIOCESANA	CARITAS
CENTRAL OBRERA DEPARTAMENTAL	COD
CENTRO DE ASESORAMIENTO PARA EL DESARROLLO SOCIAL	CADES
CENTRO CULTURAL GUARANI QUECHUA	CBC CENTRO
CENTRO CULTURAL MASIS	CCM
CENTRO DE APOYO INTEGRAL A LA MUJER "J.AZURDUY"	CENTRO "J.
CENTRO DE DESARROLLO FORESTAL	C.D.F.
CENTRO DE EDUCACION TECNICA PARA LA PRODUCCION	CETEP
CENTRO DE ESTUDIOS PARA EL DESARROLLO "CHUQUISACA"	CEDEC
CENTRO DE FORMACION PARA EL SERVICIO POPULAR	SERPO
CENTRO INTEGRAL TARPUNA	TARPUNA
CENTRO INTERNACIONAL DE COOPERACION PARA EL DESARROLLO	CICDA
CENTRO JATUN POTOSI	C.J.P.
COLEGIO MEDICO DEPTAL DE CHUQUISACA	COMEBOL
COMITE CIVICO DE CHUQUISACA	CODEINCA
COMITE COORDINADOR DE LA JUV.CATOLICA DE ALEMANIA	CCT
COMITE IMPULSOR PARA EL DESARROLLO DE LAS PROVINCIAS	CIDPRO
COMITE TREVERIS	TREVERIS
CONS. DEPTAL PREVENCION DEL USO INDEBIDO DE DROGAS	COPRE
CONSEJO DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO SOCIAL CHUQUISACA	CDDS
CONSEJO PROVINCIAL DE DESARROLLO PROV. AZURDUY	CPDS
CONSEJO PROVINCIAL DE DESARROLLO PROV. B. BOETO	CPDS
CONSEJO PROVINCIAL DE DESARROLLO PROV. H. SILES	CPDS
CONSEJO PROVINCIAL DE DESARROLLO PROV. L. CALVO	CPDS
CONSEJO PROVINCIAL DE DESARROLLO PROV. N. CINTI	CPDS
CONSEJO PROVINCIAL DE DESARROLLO PROV. SUD CINTI	CDPS
CONSEJO PROVINCIAL DE DESARROLLO PROV. TOMINA	CPDS
CONSEJO PROVINCIAL DE DESARROLLO PROV. ZUDAÑEZ	CPDS
CONSEJO DEPARTAMENTAL DE EDUCACION	CEDEC
CONVENIO CORDECH-PMA	PROGR PMA/
COOPERACION AMERICANA DE REMESAS AL EXTERIOR	CARE
COOPERATIVA ELECTRICA SUCRE SA.	CESSA
COORDINADORA DE LA MUJER CHUQUISACA	CMCH
COORDINADORA DEPARTAMENTAL DEL TRABAJO CON NIÑOS Y ADOLES	C.D.T.N.A.
CORPORACION DEL SEGURO SOCIAL MILITAR	COSSMIL
CORPORACION REGIONAL DE DESARROLLO DE CHUQUISACA	CORDECH
CORPORACION: DEPARTAMENTO DE RECURSOS HIDRICOS Y ENERGIA	
CORPORACION. DEPTO. DE PLANES Y ESTRATEGIAS	
CORPORACION: GERENCIA ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA	
CORPORACION: GERENCIA DE INVERSIONES	

CORPORACION: GERENCIA DE PLANIFICACION	
CORPORACION: GERENCIA GENERAL	
CRUZ ROJA BOLIVIANA FILIAL CHUQUISACA	CRUZ ROJA
CRUZ ROJA SUIZA	CRUZ ROJA
DEFENSA PUBLICA	D.P.
DIRECCION DEPTAL. DE EDUCACION RURAL DE CHUQUISACA	ELAPAS
DIRECCION DEPTAL. DE EDUCACION URBANA DE CHUQUISACA	NORMAL
EMP.LOCAL DE AGUAS POTABLES Y ALCANTARILLADO SUCRE	NORMAL
ESCUELA NORMAL RURAL DE CORORO	NORMAL
ESCUELA NORMAL RURAL DE VILLA SERRANO	F.S.U.T.C.
ESCUELA NACIONAL DE MAESTROS "MARISCAL SUCRE"	F.D.CH.
FED.SINDICAL UNICA DE TRABAJADORES CAMPESINOS DE CHUQUISA	F.D.C.M.CH
FEDERACION DE CHOFERES DE CHUQUISACA	F.M.R.
FEDERACION DE CLUBES DE MADRES	F.T.E.U.CH
FEDERACION DE MAESTROS RURALES DE CHUQUISACA	F.T.SALUD
FEDERACION DE TRABAJADORES DE EDUC.URBANA DE CHUQUISACA	F.D.C.
FEDERACION DE TRABAJADORES EN SALUD DE CHUQUISACA	FIS.
FONDO DE DESARROLLO CAMPESINO	FONPLATA
FONDO DE INVERSION SOCIAL	FONVI
FONDO FINANCIERO DE LA CUENCA DEL PLATA	F. QUIPUS
FONDO NACIONAL DE VIVIENDA	PRO-VIDA C
FUNDACION CULTURAL QUIPUS	
FUNDACION NAC.DE ASISTENCIA AL ANCIANO PRO-VIDA	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE ALCALA	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE AZURDUY	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE CAMARGO	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE HUACARETA	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE HUACAYA	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE ICILA	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE INCAHUASI	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE LAS CARRERAS	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE MACHARETT	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE MOJOCOYA	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE MONTEAGUDO	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE MUYUPAMPA	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE PADILLA	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE POROMA	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE PRESTO	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE SAN LUCAS	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE SOPACHUY	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE TARABUCO	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE TARVITA	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE TOMINA	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE VILLA ABECIA	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE VILLA SERRANO	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE YAMPARAEZ	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE YOTALA	
H. ALCALDIA MUNICIPAL DE ZUDANEZ	
H. ALCALDIA MUNICIPAL EL VILLAR	
HONORABLE ALCALDIA MUNICIPAL DE SUCRE	H.A.M.
HOSPITAL GINECO OBSTETRICO	
HOSPITAL SAN PEDRO CLAVER	
HOSPITAL SANTA BARBARA	
ICAS-CULPINA	I.C.C.
INSTITUTO BOLIVIANO DE TECNOLOGIA AGROPECUARIA-FAO	IBTA-FAO
INSTITUTO BOLIVIANO DE TECNOLOGIA AGROPECUARIA-PROINPA	IBTA-PROIN
INSTITUTO DE VIVIENDA SOCIAL	I.V.S.
INSTITUTO NAC. DE FORMACION Y CAPACITACION LABORAL	INFOCAL
INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA	INE
INSTITUTO POLITECNICO "TOMAS KATARI"	I.P.T.K.
JEFATURA DEPTAL DE REFORMA AGRARIA	REFAGRARIA
FERTISUELOS	FERTISUELO
MOVIMIENTO EDUCACION POPULAR INTEGRAL PROM.SOCIAL FE Y AL	FE Y ALEGR
OFICINA DEPTAL DE ASISTENCIA ALIMENTARIA	OFINAAL
OFICINA DEPTAL DE PLANEAMIENTO EDUCATIVO-CHUQUISACA	O.D.P.E.-C
ORGANISMO NACIONAL DEL MENOR	ONAMFA
PLAN AGROFORESTAL DE CHUQUISACA NORTE Y CENTRO	PLAFOR
PLAN INTERNACIONAL SUCRE	PLAN
PLAN REGIONAL CONVENIO COTESU - CORDECH	PLAREG
PLANTA INDUSTRIALIZADORA DE LECHE	PIL

PROGRAMA DE DESARROLLO COMUNITARIO	PRODESCO
PROGRAMA INTEGRADO DE SERVICIOS BASICOS DE SALUD Y FORTAL	PSF.
PROMOTORES AGROPECUARIOS	PROAGRO
PROYECTO "FORTALECIMIENTO INST.UNIVERSIDAD ANDINA SIMON B	PROYECTO U
PROYECTO CHUQUISACA NORTE CORDECH	CORDECH P.
PROYECTO DANES IMCC	IMCC
PROYECTO EDUCACIONAL INTERCULTURAL BILINGUE	P.E.I.B.
PROYECTO ESCANA CORDECH	CORDECH P.
PROYECTO SUCRE CIUDAD UNIVERSITARIA	P.S.C.U.
PROYECTO ZONIFICACION AGRO-ECOLOGICA Y ESTABLECIMIENTO DE	ZONISIG
SANEAMIENTO AMBIENTAL	D.S.A.
SECRETARIA REGIONAL DE AGRICULTURA Y GANADERIA	S.N.A.G.
SECRETARIA REGIONAL DE SALUD	S.R.S.
SECRETARIADO DE PASTORAL SOCIAL	SEPAS-SUCR
SEGURO SOCIAL DE CAMINOS	S.S.SNC.
SEGURO SOCIAL UNIVERSITARIO	S.S.U.
SERVICIO NAC. DE ALFABETIZACION Y EDUCACION POPULAR	SENALEP
SERVICIO NAC. DE CAMINOS DISTRITO D-2 CHUQUISACA	S.N.C. D-2
SERVICIO REGIONAL DE CERTIFICACION DE SEMILLA-PROSEMPA	SRCS-PROSE
SISTEMA DE EDUCACION Y PRODUCCION	S.E.P.
SOCIEDAD DE RESCATE INFANTIL	S.R.I.
TALLER DE INVESTIGACION, FORMACION Y ACCION POPULAR	TIFAP
UNIDAD EDUCATIVA "FRANCISCANA RECOLETA"	U.E.F.R.
UNIVERSIDAD ANDINA "SIMON BOLIVAR"	U.A.S.B.
UNIVERSIDAD DE SAN FRANCISCO XAVIER DE CHUQUISACA	U.M.R.P.S.

BIBLIOGRAFIA.

- Plan Regional de Desarrollo de Chuquisaca, 2010, CORDECH, 1987.
- Proyecto de Fortalecimiento de la Gestión Económica del sector Público, EMSO, 1989.
- Informe sobre el Avance de las Mujeres en Chuquisaca, Subsecretaría de Género, 1995.
- Diagnóstico Institucional de los Valles Interandinos de Chuquisaca, SNV-CDDS, 1994.
- Una experiencia de Concertación y Coordinación en el Proceso de Desarrollo Regional, SNV-CDDS, 1995.
- Informes de Los Consejos Provinciales de Desarrollo, 1994-1995.
- Ley de Participación Popular, 1994.
- Ley de Descentralización Administrativa, 1995.
- Los Consejos Provinciales en Chuquisaca, Potosí y Tarija (Informe final de evaluación Misión Litjens. Holanda)
- Matriz institucional Zudañez :
- Plan de Desarrollo de la provincia Zudañez, secciones Icla, Zudañez y Mojocoya.
- ACLO, diagnóstico microregional "León Flores Estrada", Presto, Pasopaya, Rodeo, 1994.
- Información de campo, 1994 - 1995.